



Ministero dell'Istruzione e del Merito

Ufficio Scolastico Regionale: EMILIA-ROMAGNA

ISTITUTO COMPRENSIVO BORGTOSSIGNANO

Via della Resistenza n.17 – 40021 BORGTOSSIGNANO – Tel. 054290196

Codice fiscale: 82003730379 – Codice MPI: BOIC809005 – Codice Univoco Ufficio di IPA: UFZWZF

E-mail: boic809005@istruzione.it - P.E.C.: boic809005@pec.istruzione.it

SITO WEB: <https://borgotossignanoic.edu.it/>



Protocollo come da segnatūra

BORGTOSSIGNANO, data come da segnatūra

Atti

Albo

ANAC – protocollo@pec.anticorruzione.it

AgID – protocollo@pec.agid.gov.it

Corte dei conti sez. EMILIA ROMAGNA

OGGETTO: decreto di deroga all'obbligo di acquisto in CONVENZIONE QUADRO CONSIP

LA DIRIGENTE SCOLASTICA

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.I. n. 129/2018 "Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'articolo 1, comma 143, della Legge 13 luglio 2015, n. 107";

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge 15 marzo 1997 n. 59, concernente "Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa";

VISTO il D.P.R. 8 marzo 1999, n. 275, concernente il Regolamento recante norme in materia di autonomia delle Istituzioni Scolastiche, ai sensi dell'art. 21 della Legge 15 marzo 1997, n. 59;

VISTA la Legge 17 luglio 2020, n. 77 (in S.O. n. 25, relativo alla G.U. 18/07/2020, n. 180), conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 19 maggio 2020, n. 34;

VISTO il Decreto Legislativo recante il Codice dei Contratti Pubblici n. 36 del 31/03/2023, approvato dal consiglio dei ministri nella seduta del 28/03/2023, attuativo dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78;

TENUTO CONTO delle funzioni e dei poteri del Dirigente Scolastico in materia negoziale, come definiti

dall'articolo 25, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dall'articolo 1, comma 78, della legge n. 107 del 2015 e dagli articoli 3 e 44 del citato D.l. 129/2018;

VISTO il Regolamento d'Istituto, delibera del Cdl n. Delibera n. 12 del 13-01-2022, che disciplina le modalità di attuazione delle procedure di acquisto di lavori, servizi e forniture come aggiornato con delibera n. 17 del 06-02-2025;

VISTO il Piano Triennale dell'Offerta Formativa (PTOF) 2022-2025 approvato dal Consiglio d'istituto con delibera n. 4 del 21-12-2021 e con delibera n. 87 del 12-12-2024 è stato approvato l'aggiornamento annuale PTOF as 2024-2025;

VISTO il Programma Annuale 2025 approvato con delibera n. 15 del 06-02-2025;

VISTO l'art. 1, comma 449, della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi comprese le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 583, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, ai sensi del quale, fermo restando quanto previsto dal citato art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. o il Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip S.p.A.;

VISTA la Legge n. 208/2015, art. 1, comma 512, il quale dispone che *"Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti."* (Convenzioni quadro, Accordi quadro, Me.PA., Sistema Dinamico di Acquisizione);

CONSIDERATA la necessità di dover continuare a garantire l'attuazione degli obblighi della sicurezza sul lavoro, previsti dal d.lgs. 81/2008, tra i quali rientrano anche la figura del RSPP e del Medico competente, senza pregiudicare i delicati compiti che le norme affidano a tali figure (aggiornamento DVR, piani redazione DUVRI, visite di sorveglianza sanitaria, corsi di formazione)

VISTO la Convenzione Consip in materia di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro Edizione 4 (LOTTO 4) stipulata, in data 4 febbraio 2021, art. 58, Legge 23 dicembre 2000 n.388, tra la Consip S.p.A. e il RTI Sintesi S.p.a., per la fornitura dei servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza a disposizione per la fornitura dei servizi alle pubbliche Amministrazioni;

CONSIDERATO che la medesima Convenzione Edizione 4 Lotto 4 (Emilia Romagna, Abruzzo e Marche) alla data odierna è chiusa (scadenza 30 aprile 2024);

CONSIDERATO che, nell'ambito degli Accordi Quadro stipulati da Consip e del Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip, risulta attivo l'Accordo Quadro CONSIP ID 2541(Accordo Quadro per l'erogazione alle Pubbliche Amministrazioni dei servizi necessari all'adempimento della norma delineato dal Testo Unico (D.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.) relativo all'erogazione di servizi di sorveglianza sanitaria, formazione e consulenza in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro attivo dal 06-05-2025 al 05-05-2028 Lotto 2 - Trentino Alto Adige, Friuli Venezia Giulia, Veneto, E. Romagna;

RILEVATO in particolare, che la possibilità di adesione a tale Convenzione QUADRO è consentita solo alle Pubbliche Amministrazioni che superano le soglie comunitarie di acquisto, escludendo così tale

amministrazione scolastica che non ha la necessità di sottoscrivere un contratto superiore a 220.000 euro;
VISTA l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006 il quale prevede che "*Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207*";

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 62 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 "*Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.*"

RILEVATO che l'importo della spesa rimane al di sotto di quello di competenza del Consiglio di Istituto, previsto dall'art. 45, comma 2, lett. a) del D.I. 129/2018, il quale prevede che «*Al Consiglio d'Istituto spettano le deliberazioni relative alla determinazione, nei limiti stabiliti dalla normativa vigente in materia, dei criteri e dei limiti per lo svolgimento, da parte del dirigente scolastico, delle seguenti attività negoziali: a) affidamenti di lavori, servizi e forniture, secondo quanto disposto dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dalle relative previsioni di attuazione, di importo superiore a 10.000,00 euro*»;

VISTO altresì l'art. 49, comma 6 del D.Lgs 36/2023 il quale prevede che è comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;

VISTA la possibilità di derogare all'acquisto in convenzione in base al disposto dell'articolo 516 della Legge 28 dicembre 2015, n.208 '*Le amministrazioni e le società di cui al comma 512 possono procedere ad approvvigionamenti al di fuori delle modalità di cui ai commi 512 e 514 esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione'*[...]

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip S.p.A. o di un Accordo Quadro avente ad oggetto servizi o forniture comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 1, comma 3, del D.L. 95/2012;

RITENUTO, quindi, necessario garantire continuità agli adempimenti obbligatori in materia di sicurezza sul lavoro di cui al decreto legislativo n. 81 del 2008 e, in particolare, procedere all'individuazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione ai sensi del D. lgs. 81/2008, in possesso dei requisiti professionali di cui all'art.32 del citato decreto legislativo come modificato dal D. Lgs. n.106/2009;

CONSIDERATO che sul MEPA non risultano presenti offerte servizio RSPP che possano soddisfare le esigenze dell'amministrazione;

CONSIDERATO l'assoluta necessità di dover continuare a garantire l'attuazione degli obblighi della sicurezza sul lavoro, previsti dal d.lgs. 81/2008, tra i quali rientrano anche la figura del RSPP e del Medico competente;

CONSIDERATA la necessità di procedere a conferire un nuovo incarico per garantire la continuità del servizio di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione;

VALUTATO positivamente il servizio di RSPP fornito da S&L SRL come da contratto 0005557 del 07/06/2025;

PRESO ATTO che il rapporto professionale con il citato operatore economico si è consolidato nel tempo senza alcuna contestazione sollevata sull'esecuzione dei contratti in precedenza stipulati e che lo stesso attualmente svolge con serietà e professionalità l'attività in oggetto;

ACQUISITA la disponibilità dell'operatore S&L SRL quale rspp uscente (prot. 0008511 del 08-10-2025) a fornire il servizio e ad applicare agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto prot. 0005557 del 07/06/2025 e comunque più bassi e/o favorevoli rispetto alla Convenzione QUADRO ID 2541;

CONSIDERATO il rapporto fiduciario tra RSPP individuato da S&L SRL e dirigente scolastico;

VISTO l'art. 1 del D.lgs 36/2023 che sancisce il "Principio di risultato" prevedendo in particolare al comma 1 "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza" e al comma 2 "La concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità." E al comma 3 "Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità";

CONSIDERATO che il D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, Codice dei contratti pubblici in vigore, prevede la modifica dei contratti in corso di esecuzione all'art. 120 comma 10 (Proroga Contrattuale) e comma 11 (Proroga Tecnica), che recita: *In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;*

DECRETA

- 1) di derogare all'obbligo normativo di ricorso alle Convenzioni QUADRO stipulate da Consip S.p.A. ai fini dell'approvvigionamento del servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le seguenti motivazioni:
 - impossibilità di acquisire il servizio in oggetto attraverso la Convenzione Integrata per la sicurezza ed. 9 Lotto 4 perché chiusa (scaduta 30 aprile 2024);
 - impossibilità di aderire all'Accordo Quadro CONSIP ID 2541, relativo all'erogazione di servizi di sorveglianza sanitaria, formazione e consulenza in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, in quanto l'adesione è consentita solo alle Pubbliche Amministrazioni per affidamenti che superano le soglie comunitarie di acquisto, escludendo così tale amministrazione che non ha la necessità di sottoscrivere un contratto soprasoglia;

DECIDE

- di avviare l'attività di consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 36/2023, mediante acquisizione di preventivo per l'affidamento dell'incarico del servizio di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dall'operatore economico S&L SRL codice fiscale e partita IVA n. 02051500391;
- di procedere, all'esito positivo della procedura di consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 36/2023, all'avvio di una procedura di affidamento mediante Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) con l'operatore economico S&L SRL codice fiscale e partita IVA n. 02051500391;

- di nominare il Dirigente Scolastico, D'Angelo Adele, quale Responsabile Unico del Progetto della presente procedura, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;
- di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Istituzione Scolastica ai sensi della normativa sulla trasparenza

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

Prof.ssa Adele D'ANGELO

documento informatico firmato digitalmente
ai sensi art. 82/2005 s.m.i. e norme collegate