ISTITUTO COMPRENSIVO N.1 DI IMOLA
Via San Vitale, n.43- 40026 Imola (BO) Tel.0542/76147
Codice Ministeriale BOIC88500P- Codice Fiscale 90053140373
Codice Unico IPA fatturazione UFTMFC
PEO: boic88500p@istruzione.it- PEC: boic88500p@pec.istruzione.it
SITO WEB: https://ic1imola.edu.it/

OGGETTO: DECRETO DEL DIRIGENTE SCOLASTICO DI NON ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO CONSIP ID 2919 – Servizi di organizzazione e gestione dei viaggi di istruzione e stage linguistici per gli istituti scolastici, in relazione all'affidamento del servizio di solo noleggio autobus con conducente per uscite didattiche e viaggi di istruzione a.s. 2026-2027.

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

- **VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante «Nuove norme sul procedimento amministrativo»;
- **VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche» e, in particolare, l'art. 25;
- **VISTO** il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante «Codice dei contratti pubblici» e, in particolare, l'art. 48, comma 3, in materia di obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione;
- **VISTO** l'art. 1, commi 449 e 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modifiche;
- **VISTO** il Decreto Interministeriale 28 agosto 2018, n. 129, recante «Istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche»;
- **VISTO** l'art. 5 del Decreto-Legge 9 settembre 2025, n. 127 (convertito con modificazioni), che ha modificato l'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023 introducendo la lettera f-bis) al comma 2 e integrando il comma 4 in materia di contratti di trasporto per uscite didattiche e viaggi di istruzione delle istituzioni scolastiche;
- **VISTO** il Parere di funzione consultiva ANAC del 7 ottobre 2024, n. 54, che riconosce l'ammissibilità dell'approvvigionamento autonomo di un servizio finalizzato alla razionalizzazione della spesa e al conseguimento di maggiori risparmi;
- **VISTA** la nota del Ministero dell'istruzione e del merito prot. n. 8524 del 7 novembre 2025 e la nota ANAC del 7 ottobre 2025 di riscontro alla richiesta FIAVET;
- **VISTO** l'Accordo Quadro ID 2919 – *Servizi di organizzazione e gestione dei viaggi di istruzione e stage linguistici per gli istituti scolastici* (ATECO 79.11.00), bandito da Consip S.p.A.;
- **CONSIDERATO** che l'adesione agli Accordi Quadro non costituisce un obbligo automatico analogo a quello previsto per le convenzioni Consip, sussistendo in capo alle stazioni appaltanti il dovere di verificare la concreta rispondenza dello strumento alle proprie esigenze e di rispettare i principi di economicità ed efficienza della spesa pubblica;

CONSIDERATO IN FATTO E IN DIRITTO

Che, dall'esame approfondito della documentazione afferente all'Accordo Quadro ID 2919, il servizio di **solo noleggio autobus con conducente** (oggetto della programmazione d'Istituto per l'a.s. 2026-2027) non risulta, in via prudenziale ed ermeneutica, riconducibile all'oggetto dell'Accordo Quadro medesimo, per le seguenti ragioni:

ISTITUTO COMPRENSIVO N.1 DI IMOLA
Via San Vitale, n.43- 40026 Imola (BO) Tel.0542/76147
Codice Ministeriale BOIC88500P- Codice Fiscale 90053140373
Codice Unico IPA fatturazione UFTMFC
PEO: boic88500p@istruzione.it- PEC: boic88500p@pec.istruzione.it
SITO WEB: https://ic1imola.edu.it/

1. **Oggetto:** La fornitura dell'AQ è strutturata per l'organizzazione di «Pacchetti di Viaggio All Inclusive» comprensivi di trasporto e servizi turistici connessi (Capitolato tecnico, §1); il «noleggio autobus con conducente» figura soltanto, a titolo esemplificativo, tra i servizi dei singoli viaggi e non come prestazione autonoma.
2. **Corrispettivo:** L'unico oggetto economico dell'AQ è il mark-up dell'agenzia sul prezzo del pacchetto di viaggio, che non include il valore isolato dei trasporti e dell'alloggio (Bando; Chiarimenti I tranche, q. 12; Capitolato tecnico, §4 e §2.1.4; Capitolato d'oneri, §3): per un noleggio puro e isolato mancherebbe strutturalmente il pacchetto turistico su cui calcolare il corrispettivo.
3. **Struttura degli ordinativi e operatori finali:** L'Ordinativo di fornitura è costituito da un elenco di viaggi complessi, ciascuno con la propria richiesta di approvvigionamento (Capitolato d'oneri, §25; Chiarimenti II tranche, q. 30b; Capitolato tecnico, §2 e Appendice A), e non è prevista una richiesta relativa al solo trasporto; inoltre, il vettore assume la qualifica di «Operatore Finale» e non di fornitore dell'AQ, stabilendo espressamente che la fornitura di autobus con conducente non costituisce subappalto (Chiarimenti III tranche, q. 42; Schema di Accordo Quadro, art. 26).
4. **Nozione di pacchetto:** Ai sensi dell'art. 33, comma 1, lett. c), del D.Lgs. n. 79/2011, il pacchetto turistico presuppone la combinazione di almeno due tipi diversi di servizi turistici per lo stesso viaggio: un solo servizio di trasporto di noleggio autobus non integra tale fattispecie legale.
5. **Presidi di pertinenza:** Lo Schema di Accordo Quadro vieta l'esecuzione di ordinativi estranei al proprio oggetto, sanzionando l'uso distorto dello strumento (art. 7, comma 20, e art. 9-bis, commi 1 e 3); l'AQ non è peraltro esclusivo e le Amministrazioni conservano il diritto di affidare gli stessi servizi a terzi (art. 7, comma 11).

DATO ATTO che nessun documento di gara né alcun quesito dei chiarimenti ufficiali (I, II e III tranche) affronta espressamente la fattispecie del noleggio autobus isolato, e che il Capitolato tecnico (§3.1) descrive il servizio di trasporto anche in relazione a visite guidate e uscite didattiche; che la presente valutazione riveste pertanto natura interpretativa e che l'Istituzione scolastica, ove ritenuto necessario, si riserva di richiedere a Consip un apposito chiarimento scritto;

CONSIDERATO altresì che i contratti di trasporto per uscite didattiche e viaggi di istruzione sono disciplinati in modo autonomo dall'art. 108, comma 2, lett. f-bis), e comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023 (come introdotto dall'art. 5 del D.L. n. 127/2025), il quale vincola le stazioni appaltanti a valorizzare criteri qualitativi oggettivi focalizzati su sicurezza, accessibilità e competenze dei conducenti, profili che i documenti dell'Accordo Quadro non disciplinano in relazione al trasporto autonomo;

CONSIDERATO che l'importo stimato dell'affidamento, determinato considerando complessivamente tutte le uscite didattiche e i viaggi di istruzione programmati, è pari a **€ 15.000,00**, IVA esclusa, e risulta pertanto ampiamente inferiore alla soglia di € 140.000,00 di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023; che per l'oggetto e per l'importo non ricorrono i presupposti giuridici né operativi per l'utilizzo dell'Accordo Quadro ID 2919, sussistendo il pieno diritto dell'Istituzione scolastica di procedere in autonomia mediante affidamento diretto;

DECRETA

ISTITUTO COMPRENSIVO N.1 DI IMOLA
Via San Vitale, n.43- 40026 Imola (BO) Tel.0542/76147
Codice Ministeriale BOIC88500P- Codice Fiscale 90053140373
Codice Unico IPA fatturazione UFTMFC
PEO: boic88500p@istruzione.it- PEC: boic88500p@pec.istruzione.it
SITO WEB: https://ic1imola.edu.it/

Art. 1 – Non adesione all'Accordo Quadro Per le motivazioni di carattere interpretativo, oggettivo e normativo espresse in narrativa, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, **si delibera la non adesione all'Accordo Quadro Consip ID 2919** (*Servizi di organizzazione e gestione dei viaggi di istruzione e stage linguistici*) in relazione all'affidamento del servizio di solo noleggio autobus con conducente per le uscite didattiche e i viaggi di istruzione dell'anno scolastico 2026-2027.

Art. 2 – Autonomia procedurale È conseguentemente autorizzata l'attivazione della procedura autonoma di acquisizione del servizio mediante indagine di mercato e successivo affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, nel rispetto del D.L. n. 127/2025.

Art. 3 – Pubblicità Il presente decreto viene inserito agli atti della scuola e pubblicato in conformità alle disposizioni vigenti in materia di trasparenza amministrativa.

Imola, lì 18/11/2026

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

Dott.ssa Daniela Loreti

documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 s.m.i. e norme collegate