

DISCIPLINA	ECONOMIA PUBBLICA
DOCENTE	DONATELLA LOMBARDI
CONTENUTI TRATTATI	<p><b>Lo Stato e l'Economia pubblica</b></p> <p>1.1: Economia politica, Economia pubblica e Scienza delle finanze, Diritto finanziario e tributario. 1.2 L'attività finanziaria pubblica: definizione. 1.3 Le tre branche dell'attività finanziaria pubblica: allocazione redistribuzione, stabilizzazione 1.4 Gli elementi del sistema finanziario pubblico: soggetti attivi, soggetti passivi, beni economici di proprietà pubblica 1.5 I sistemi economici e il ruolo dello Stato nell'Economia. 1.6 I diversi modelli di Stato: regolatore, pianificatore, protettore. 1.7 La crescita dell'intervento pubblico nell'Economia 1.8 L'Economia pubblica nell'Agenda 2030: salute e benessere, istruzione di qualità, acqua pulita 1.9 L'evoluzione storica e le teorie sull'intervento dello Stato in Economia: finanza neutrale, finanza della riforma sociale, finanza funzionale, finanza neoliberista, finanza sostenibile 1.10 Il dibattito contemporaneo sull'intervento dello Stato: tassazione e redistribuzione, spesa per il Welfare, il ruolo dello Stato dopo la pandemia, il ruolo dello Stato nel sistema economico italiano ed europeo. 1.11 Lo Stato e il problema dell'energia: l'intervento pubblico in campo energetico, energie rinnovabili e non rinnovabili, la transizione energetica, gli incentivi per lo sviluppo delle rinnovabili, il piano europeo per la transizione energetica.</p> <p><b>I beni pubblici e le imprese pubbliche</b></p> <p>2.1: Bisogni individuali, collettivi e pubblici, i servizi divisibili e indivisibili, i beni meritori e demeritori 2.2 I beni e la loro classificazione: beni privati, beni pubblici, beni comuni, beni di club. 2.3 I free riders 2.4 La tragedia dei beni comuni. e i possibili rimedi 2.5 I beni demaniali: caratteristiche e classificazione 2.6 I beni patrimoniali: caratteristiche e classificazione 2.7 Il federalismo demaniale 2.8 Le imprese pubbliche: definizione, l'IRI e l'Eni 2.9 Le ragioni politiche, sociali ed economiche alla base della scelta dell'impresa pubblica 2.10 La classificazione delle imprese pubbliche: le aziende autonome statali, le aziende municipalizzate, gli enti pubblici economici, le partecipazioni statali. 2.11 La privatizzazione: p. formale e p. sostanziale 2.12 La regolazione e il controllo dei servizi di pubblica utilità: nuclei stabili, tetti di possesso azionario e golden share 2.13 Costi e benefici delle privatizzazioni 2.14 La "semi-privatizzazione" del patrimonio artistico: il dibattito e il caso del Museo Egizio di Torino 2.15 La privatizzazione dei beni comuni: la privatizzazione delle risorse idriche abrogata con Referendum 13/6/2011 2.16 Le Autorità indipendenti: le principali Authority e le loro funzioni, le criticità.</p> <p><b>La spesa pubblica</b></p> <p>3.1. Definizione, spesa per attività istituzionale, per attività sociale, per attività economica 3.2 Classificazione in base alla destinazione economica (spese correnti e in conto capitale), alla finalità (spese di acquisto e spese sociali), alle norme giuridiche (spese obbligatorie e facoltative) e allo scopo (spese pub. propriamente dette e spese di esercizio) 3.3. La spesa pubblica in Italia 3.4 L'espansione della spesa pubblica: cause sociali, cause politiche, cause giuridiche, cause economiche 3.5 La Legge di Wagner 3.6 Cause apparenti e cause reali dell'aumento della spesa pubblica 3.7 I problemi conseguenti al deficit di bilancio 3.8 La necessità di contenere e monitorare la spesa pubblica: il Trattato di Maastricht e il Patto di stabilità, la spending review, il Nuovo Patto di stabilità e la clausola di salvaguardia 3.9 La spesa pubblica per il Welfare: il sistema di protezione sociale: pensioni, sostegno del reddito, assicurazioni contro infortuni e malattie professionali, assistenza sanitaria, assistenza sociale. 3.10 Il debito pubblico: la storia, i principali indicatori macroeconomici (il PIL, il PIL pro-capite, il RN, l'ISU). 3.11 Il mercato del debito pubblico e la sua classificazione ( interno, estero; a breve e a medio-lunga scadenza; ordinario e forzoso) 3.12 La struttura: titoli zero coupon, titoli a tasso fisso e a tasso variabile. 3.13 I detentori del debito pubblico italiano 3.14 L'andamento del debito pubblico italiano 3.14 La sostenibilità e il livello del debito in Europa 3.15 Lo spread 3.16 Le politiche di rientro dal debito 3.17 Il rischio di default.</p> <p><b>Le entrate pubbliche</b></p> <p>4.1 Le entrate pubbliche: definizione e finalità 4.2 La classificazione: in base alla fonte (originarie e derivate), in base alla ripetitività nel tempo (ordinarie e straordinarie), in base all'incidenza</p>

economica (correnti, in conto capitale e per accensione di prestiti) 4.3 Pressione tributaria e fiscale. 4.4 La pressione fiscale in Italia dagli anni Ottanta ad oggi, 4.5 La curva di Laffer 4.6 Le entrate tributarie: imposte (dirette ed indirette), tasse ( amministrative, industriali, giudiziarie), contributi (fiscali, previdenziali) 4.7 Effetti microeconomici delle imposte: evasione, elusione, rimozione negativa, rimozione positiva, traslazione in avanti, traslazione all'indietro. 4.8 Effetti macroeconomici 4.9 Elementi dell'imposta: i soggetti (attivo, passivo, sostituto d'imposta), l'oggetto, la base imponibile, l'aliquota 4.8 La classificazione delle imposte: reali e personali, generali e speciali, proporzionali, progressive, regressive 4.9 Progressività per classi, per scaglioni 4.10 I principi giuridici dell'imposta: generalità, uniformità, uguaglianza, progressività, capacità contributiva, riserva di legge 4.11 Le entrate extratributarie: prezzi (di mercato e regolamentati) e prestiti pubblici.

### **Il federalismo fiscale**

5.1. L'autonomia politica, amministrativa, normativa, statutaria 5.2 L'autonomia finanziaria di entrata e di spesa 5.3. I limiti dei governi locali 5.4 I diversi tipi di federalismo fiscale: cooperativo e competitivo 5.5 Vantaggi e svantaggi del federalismo fiscale 5.6 Il decentramento e il federalismo fiscale in Italia.

### **Il bilancio dello Stato**

6.1. Nozione, funzioni (autorizzativa, allocativa, esecutiva, informativa, politica), principi (annualità, universalità, veridicità, specializzazione, pubblicità) 6.2 Le principali teorie: Teoria del pareggio di bilancio, Teoria del doppio bilancio, Teoria del bilancio ciclico, Teoria del bilancio funzionale 6.3 Tipologie di bilancio: b. di previsione, b. consuntivo, b. per capitoli, b. di competenza, b. di cassa 6.4 L'analisi costi benefici 6.5 La normativa in materia di bilancio: la normativa costituzionale: artt. 72, 75, 81, 97, 100, 117, 119 Cost., la normativa ordinaria (cenni): L.39/2011, L.243/2012, 163/2016, la normativa europea: il Patto di stabilità e crescita e il Nuovo Patto di stabilità. 6.6 La manovra economica: Def, Bilancio annuale di previsione, Bilancio pluriennale programmatico 6.7 Il ciclo di bilancio 6.8 I controlli sul bilancio: interno, politico, contabile 6.9 La politica di bilancio e il debito pubblico 6.7 La politica di bilancio e la governance europea: il crescente ruolo dell'UE in tema di finanza pubblica.

### **L'economia italiana e l'integrazione europea**

7.1 L'Unione economica e monetaria europea. 7.2 I principali attori dell'Uem: BCE, Consiglio europeo, Consiglio dell'UE, Eurogruppo, Commissione europea, Parlamento europeo, Stati membri. 7.3 Il quantitative easing e la crisi economica del 2008 e del 2011.

### **Il principi del sistema tributario**

8.1 La teoria della capacità contributiva 8.2 La Costituzione e il sistema tributario 8.3 La struttura del sistema tributario 8.4 Imposte erariali e locali, dirette ed indirette, regressive, proporzionali, progressive 8.4 Le politiche fiscali nell'Agenda 2030: obiettivo 10- Ridurre le disuguaglianze

### **Le imposte dirette**

9.1. L'**IRPEF**: i caratteri 9.2 I soggetti passivi e soggetti passivi impropri, residenti, non residenti, residenza fittizia, il credito d'imposta, 9.3 La base imponibile, determinazione del reddito imponibile (redditi fondiari, redditi da fabbricati, redditi di capitale, redditi di lavoro dipendente, redditi di lavoro autonomo, redditi di impresa, redditi diversi), 9.4 La determinazione dell'imposta (oneri deducibili, detrazioni d'imposta, aliquote e scaglioni, imposta da versare).9.5 L'imposta sostitutiva: la cedolare secca 9.5 La destinazione dell'8, 5, 2 per mille (cenni). 9.6 L'**IRES**: nozione, caratteri, presupposto, soggetti passivi, la base imponibile, la determinazione dell'imposta.

### **Le imposte indirette**

10.1. L'**IVA**: definizione, caratteri (indiretta, generale, proporzionale, neutrale, trasparente, plurifase) 10.2 Le aliquote 10.3 Operazioni imponibili ai fini IVA: i 3 presupposti 10.4 Operazioni imponibili, operazioni non imponibili e reverse-charge, operazioni esenti, operazioni escluse 10.5 Obblighi formali e sostanziali per i contribuenti IVA 10.6 Liquidazione e versamento IVA 10.7 Credito IVA: compensazione o rimborso 10.8 Altre **imposte indirette sui consumi**: monopoli fiscali, imposte di fabbricazione o accise, dazi doganali 10.8 Le **imposte sui trasferimenti**: L'imposta sulle successioni e

	<p>donazioni, 10.9 <b>Le imposte sugli affari</b>: L'imposta di registro, L'imposta di bollo, L'imposta ipotecaria e catastale</p> <p><b>I tributi delle Regioni e degli Enti locali</b></p> <p>1.1 <b>L'IRAP</b>: definizione, istituzione, caratteristiche (diretta, proporzionale, territoriale, generale. 11.2 Presupposto e soggetti passivi 11.3 Base imponibile e deduzioni 11.4 Calcolo dell'imposta 11.5 <b>L'addizionale regionale all'IRPEF</b> (cenni). 10.6 <b>L' IMU</b>: definizione, caratteri, presupposto, soggetti passivi, base imponibile, aliquota, versamento 11.7 La <b>TARI</b>: definizione, caratteri, presupposto, soggetti passivi, tariffa per utenze domestiche e non. 11.8 Per incentivare la raccolta differenziata la TCP sostituisce la TARI dal 1 gennaio 2024 11.9 <b>L'addizionale comunale all'IRPEF</b> (cenni).</p> <p><b>Lo sviluppo economico italiano</b></p> <p>12.1 Dall'Unità alla fine della seconda guerra mondiale: economia arretrata, scarsa produttività agricola, emergenze di carattere sociale. 12.2 Gli anni della ricostruzione: risanamento economico, i provvedimenti di Einaudi, l'apertura al mercato, la stabilità politica . 12.3 Il miracolo economico 12.4 Gli squilibri del miracolo: il ritardo del Mezzogiorno, l'urbanizzazione, la bassa produttività agricola, le sperequazioni nei redditi, i servizi pubblici insufficienti 12.5 Il periodo del ristagno: 1964-1972 12.6 Il periodo della grande inflazione: la svalutazione della Lira, la crisi petrolifera e la dipendenza energetica, il deficit nei conti con l'estero, la stagflazione, la crescita della spesa pubblica 12.7 Il cammino vero il risanamento: la ristrutturazione industriale, la fase postindustriale 12.8 La crisi finanziaria e i problemi attuali.</p> <p><b>Progetti: Il quotidiano in classe.</b></p>
<b>Metodologie</b>	Lezione frontale, lezione interattiva, discussione guidata, problem solving, lettura comune di testi
<b>Testi e materiali/ strumenti adottati</b>	Economia e sostenibilità, P. Ronchetti, Zanichelli
<b>Ore settimanali</b>	3