



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

Relazione annuale RPCT

Anno 2022



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

INDICE

SEZIONE 1	ANAGRAFICA AMMINISTRAZIONE	3
SEZIONE 2	ANAGRAFICA RPCT.....	3
SEZIONE 3	RENDICONTAZIONE MISURE GENERALI	3
3.1	Sintesi dell'attuazione delle misure generali	3
3.2	Codice di comportamento	4
3.3	Rotazione del personale.....	4
3.3.1	Rotazione Ordinaria	4
3.3.2	Rotazione Straordinaria	5
3.3.3	Trasferimento d'ufficio	5
3.4	Misure in materia di conflitto di interessi.....	5
3.5	Whistleblowing.....	6
3.6	Formazione.....	7
3.7	Trasparenza	7
3.8	Pantouflage.....	8
3.9	Commissioni e conferimento incarichi in caso di condanna	8
3.10	Patti di integrità.....	8
3.11	Rapporti con i portatori di interessi particolari.....	9
3.12	Considerazioni conclusive sull'attuazione delle misure generali	9
SEZIONE 4	RENDICONTAZIONE MISURE SPECIFICHE.....	9
4.1	Quadro di sintesi dell'attuazione delle misure specifiche.....	9
SEZIONE 5	MONITORAGGIO GESTIONE DEL RISCHIO	9
SEZIONE 6	MONITORAGGIO PROCEDIMENTI PENALI.....	10
SEZIONE 7	MONITORAGGIO PROCEDIMENTI DISCIPLINARI	10
SEZIONE 8	CONSIDERAZIONI GENERALI.....	10
SEZIONE 9	MONITORAGGIO MISURE SPECIFICHE	11



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

SEZIONE 1 ANAGRAFICA AMMINISTRAZIONE

Codice fiscale Amministrazione: 80185250588

Denominazione Amministrazione: MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO

Tipologia di amministrazione: Presidenza del Consiglio dei Ministri o Ministero

Regione di appartenenza: Lazio

Classe dipendenti: maggiore di 499

Numero totale Dirigenti: 239

Numero di dipendenti con funzioni dirigenziali: 32

SEZIONE 2 ANAGRAFICA RPCT

Nome RPCT: JACOPO

Cognome RPCT: GRECO

Qualifica: Direttore Generale

Posizione occupata: Capo del Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Data inizio incarico di RPCT: 19/10/2022

RPC svolge anche le funzioni di Responsabile della Trasparenza.

SEZIONE 3 RENDICONTAZIONE MISURE GENERALI

La presente sezione illustra l'andamento relativo all'attuazione delle misure generali per l'anno di riferimento del PTPCT 2022-2024.

3.1 Sintesi dell'attuazione delle misure generali

Nel corso dell'annualità di riferimento, lo stato di programmazione e attuazione delle misure generali è sintetizzato nella seguente tabella:

Misure generali	Pianificata	Attuata
Codice di comportamento	Si	Si
Rotazione ordinaria del personale	Si	Si
Rotazione straordinaria del personale	Si	Si
Inconferibilità - incompatibilità	Si	Si
Incarichi extraistituzionali	Si	Si
Whistleblowing	Si	Si
Formazione	Si	Si



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

Trasparenza	Si	Si
Svolgimento attività successiva cessazione lavoro – pantouflage	Si	Si
Commissioni e conferimento incarichi in caso di condanna	Si	No
Patti di integrità	Si	Si
Rapporti con portatori di interessi particolari	No	No

3.2 Codice di comportamento

Il codice di comportamento è stato adottato nel 2014 ed è stato aggiornato nel corso del 2022.

Il codice contiene disposizioni ulteriori rispetto a quelle previste dal D.P.R. n. 62/2013, quali ad esempio quelle relative alla cura del luogo di lavoro, alla tutela dell'ambiente e al whistleblowing.

Tutti gli atti di incarico e i contratti sono stati adeguati alle previsioni del Codice di Comportamento adottato.

Sono state adottate misure che garantiscono l'attuazione del Codice di Comportamento. È stata inserita nel Codice di Comportamento una apposita procedura di rilevazione delle situazioni di conflitto di interessi (Cfr. PNA 2019, Parte III, § 1.4, pag 50 e § 9 della Delibera ANAC n. 177/2020).

3.3 Rotazione del personale

3.3.1 Rotazione Ordinaria

La misura rotazione ordinaria del personale è stata programmata nel PTPCT 2022-2024, ed è stato adottato un Atto (es. regolamento, direttive, linee guida, etc.) per la sua adozione.

L'atto adottato individua i seguenti criteri di rotazione ordinaria del personale:

- uffici sottoposti a rotazione
- periodicità della rotazione
- caratteristiche della rotazione

La rotazione ordinaria del personale è stata realizzata nell'anno di riferimento del PTPCT in esame e sono state sottoposte a rotazione le seguenti unità di personale:

- 40 dirigenti
- 98 non dirigenti

Il personale che è stato oggetto di rotazione, mediamente, ricopriva la posizione da cui è stato spostato:

- con riferimento al personale dirigente fino a 3 anni;
- con riferimento al personale non dirigente fino a 3 anni.

Di seguito l'elenco delle aree di rischio in cui ricadono i processi che coinvolgevano il personale oggetto di rotazione ordinaria con il relativo livello di esposizione al rischio:

- A. Concorsi e prove selettive: Elevata esposizione al rischio corruttivo



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

- B. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica senza effetto economico diretto ed immediato: Elevata esposizione al rischio corruttivo.

- C. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica con effetto economico diretto ed immediato: Elevata esposizione al rischio corruttivo.

- D.4. Contratti pubblici - Verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto: Elevata esposizione al rischio corruttivo.

- E. Incarichi e nomine: Elevata esposizione al rischio corruttivo.

- F. Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio: Elevata esposizione al rischio corruttivo.

- G. Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni: Elevata esposizione al rischio corruttivo.

- H. Affari legali e contenzioso: Elevata esposizione al rischio corruttivo.

- I.1. Acquisizione e gestione del personale: Elevata esposizione al rischio corruttivo.

Nell'anno di riferimento del PTPCT 2022-2024, l'amministrazione è stata interessata da un processo di riorganizzazione.

3.3.2 Rotazione Straordinaria

Nel PTPCT 2022-2024, l'amministrazione ha fornito indicazioni in merito alle modalità organizzative più idonee a garantire la tempestiva adozione della Rotazione Straordinaria del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per le condotte di natura corruttiva. La Rotazione Straordinaria non si è resa necessaria in assenza dei necessari presupposti.

3.3.3 Trasferimento d'ufficio

In assenza di rinvii a giudizio per i delitti previsti dall'art. 3, comma 1, della L. n. 97/2001, non si è reso necessario adottare attribuzioni di incarichi differenti, trasferimenti ad uffici diversi, trasferimenti di sede.

3.4 Misure in materia di conflitto di interessi

In merito alle misure di inconferibilità e incompatibilità per gli incarichi amministrativi di vertice, dirigenziali e le altre cariche specificate nel D.lgs. 39/2013, è stata adottata una direttiva per l'adozione delle misure.

In merito alle misure in materia di conferimento e autorizzazione degli incarichi ai dipendenti, è stata adottata una procedura per l'adozione delle misure in materia di conferimento e autorizzazione degli incarichi ai dipendenti.

Nel PTPCT 2022-2024 sono esplicitate le direttive per l'attribuzione degli incarichi e la verifica tempestiva di insussistenza di cause ostative.



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

INCONFERIBILITÀ

Nell'anno di riferimento del PTPCT in esame, sono pervenute 141 dichiarazioni rese dagli interessati sull'insussistenza di cause di inconferibilità.

Sono state effettuate 52 verifiche sulla veridicità delle dichiarazioni rese dagli interessati sull'insussistenza di cause di inconferibilità, più in dettaglio:

- le verifiche effettuate a seguito di segnalazioni pervenute ammontano a 1;
- a seguito delle verifiche effettuate non sono state accertate violazioni;
- a seguito delle verifiche effettuate non risultano procedimenti sanzionatori avviati dal RPCT.

INCOMPATIBILITÀ

Nell'anno di riferimento del PTPCT o della sezione Anticorruzione e Trasparenza del PIAO in esame, sono pervenute 156 dichiarazioni rese dagli interessati sull'insussistenza di cause di incompatibilità.

Sono state effettuate 46 verifiche sulla veridicità delle dichiarazioni rese dagli interessati sull'insussistenza di cause di incompatibilità, più in dettaglio:

- a seguito delle verifiche effettuate non sono state accertate violazioni;
- a seguito delle verifiche effettuate non risultano procedimenti sanzionatori avviati dal RPCT.

Nel PTPCT 2022-2024 sono esplicitate le direttive per effettuare controlli sui precedenti penali.

Sono stati effettuati controlli sui precedenti penali nell'anno di riferimento del PTPCT, più in dettaglio:

- sono state effettuate 23 verifiche;
- a seguito dei controlli effettuati, non sono state accertate violazioni.

SVOLGIMENTI INCARICHI EXTRA-ISTITUZIONALI

Nell'anno di riferimento del PTPCT in esame, non sono pervenute segnalazioni sullo svolgimento di incarichi extra-istituzionali non autorizzati.

3.5 Whistleblowing

Nell'anno di riferimento del PTPCT 2022-2024 sono stati adottati gli interventi idonei a garantire l'adozione della misura "Whistleblowing", in particolare le segnalazioni possono essere inoltrate tramite:

- Documento cartaceo;
- Email;
- Sistema informativo dedicato con garanzia della riservatezza dell'identità del segnalante.

In merito al sistema di tutela del dipendente pubblico che segnala gli illeciti, si riporta il seguente giudizio: La tutela del dipendente che segnala un illecito è adeguata alla tutela prevista dalla normativa vigente.



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

3.6 Formazione

Nell'anno di riferimento del PTPCT è stata erogata formazione sui temi dell'etica e dell'integrità del funzionario pubblico

- RPCT per un numero medio di ore 50
- Staff del RPCT per un numero medio di ore 40
- Referenti per un numero medio di ore 30
- Dirigenti per un numero medio di ore 50
- Funzionari per un numero medio di ore 60
- Altro personale per un numero medio di ore 30

La formazione è stata erogata tramite:

- formazione frontale
- formazione a distanza

Per ogni corso di formazione erogato, sono stati somministrati ai partecipanti presenti dei questionari finalizzati a misurare il loro livello di gradimento.

In particolare, i corsi di formazione successivi sono stati programmati in funzione dei feedback ottenuti.

La formazione è stata affidata a soggetti esterni in dettaglio:

- SNA
- Università
- INPS Valore PA
- ANAC

3.7 Trasparenza

Nell'anno di riferimento del PTPCT in esame, sono stati svolti monitoraggi sulla pubblicazione dei dati con periodicità semestrale.

I monitoraggi non hanno evidenziato irregolarità nella pubblicazione dei dati.

L'amministrazione ha realizzato l'informatizzazione del flusso per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il sito istituzionale, relativamente alla sezione "Amministrazione trasparente", non traccia il numero delle visite.

La procedura per la gestione delle richieste di accesso civico semplice è stata adottata e pubblicata sul sito istituzionale.



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

Nell'anno di riferimento del PTPCT sono pervenute 77 richieste di accesso civico “semplice”, delle quali, 61 hanno dato luogo ad un adeguamento nella pubblicazione dei dati.

La procedura per la gestione delle richieste di accesso civico “generalizzato” è stata adottata e pubblicata sul sito istituzionale.

Nell'anno di riferimento del PTPCT sono pervenute:

- 63 richieste con “informazione fornita all'utente”
- 18 richieste con “informazione non fornita all'utente”

Con riferimento alla casistica “informazione non fornita all'utente”, si riportano di seguito le motivazioni: Informazioni non detenute dall'Amministrazione.

È stato istituito il registro degli accessi ed è stata rispettata l'indicazione che prevede di riportare nel registro l'esito delle istanze.

In merito al livello di adempimento degli obblighi di trasparenza, si formula il seguente giudizio: L'Amministrazione adempie agli obblighi di trasparenza previsti per legge.

3.8 Pantouflage

La misura “Svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro” è stata attuata ma non sono stati effettuati controlli sulla sua attuazione.

3.9 Commissioni e conferimento incarichi in caso di condanna

La misura “Commissioni, assegnazioni di uffici e conferimento di incarichi in caso di condanna per delitti contro le PA” non è stata ancora attuata.

3.10 Patti di integrità

Sono stati predisposti e utilizzati protocolli di legalità o patti d'integrità per l'affidamento di commesse.

Le clausole dei Patti di Integrità o protocolli di legalità sono state inserite in 109 bandi rispetto al totale dei bandi predisposti nell'anno di riferimento del PTPCT in esame.

Sono state previste clausole sul rispetto dei Patti di Integrità, in 249 contratti tra quelli stipulati nell'anno di riferimento del PTPCT in esame.

Sono state effettuate 4 verifiche sull'attuazione della misura in seguito alle quali non sono state accertate violazioni.



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

3.11 Rapporti con i portatori di interessi particolari

La misura “Rapporti con i portatori di interessi particolari” non è stata programmata nel PTPCT in esame.

3.12 Considerazioni conclusive sull'attuazione delle misure generali

Il complesso delle misure attuate ha avuto un effetto (diretto o indiretto):

- positivo sulla qualità dei servizi
- positivo sull'efficienza dei servizi (es. in termini di riduzione dei tempi di erogazione dei servizi)
- positivo sul funzionamento dell'amministrazione (es. in termini di semplificazione/snellimento delle procedure)
- positivo sulla diffusione della cultura della legalità
- positivo sulle relazioni con i cittadini
- positivo su effetto sulla trasparenza dell'operato dell'Amministrazione

SEZIONE 4 RENDICONTAZIONE MISURE SPECIFICHE

La presente sezione illustra l'andamento relativo all'attuazione delle misure specifiche per l'anno di riferimento del PTPCT 2022-2024.

4.1 Quadro di sintesi dell'attuazione delle misure specifiche

Nel corso del 2022, lo stato di programmazione e attuazione delle misure specifiche è sintetizzato nella seguente tabella

Ambito	Pianificate	Attuate	Non attuate	% attuazione
Misure di controllo	1	1	0	100
Misure di rotazione	1	1	0	100
TOTALI	2	2	0	100

SEZIONE 5 MONITORAGGIO GESTIONE DEL RISCHIO

Nel corso dell'anno di riferimento del PTPCT 2022-2024, non sono pervenute segnalazioni per eventi corruttivi.



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

Si ritiene che la messa in atto del processo di gestione del rischio abbia generato dentro l'organizzazione i seguenti effetti:

- la consapevolezza del fenomeno corruttivo è aumentata
- la capacità di individuare e far emergere situazioni di rischio corruttivo e di intervenire con adeguati rimedi è aumentata
- la reputazione dell'ente è diminuita poiché nel corso del 2022, presso un ufficio territoriale del Ministero si è verificato un grave episodio di natura corruttiva. Sebbene l'accaduto sia riferibile ad una condotta riguardante uno specifico caso individuale, ha comunque avuto vasta eco mediatica.

SEZIONE 6 MONITORAGGIO PROCEDIMENTI PENALI

Nell'anno di riferimento del PTPCT in esame non ci sono state denunce, riguardanti eventi corruttivi, a carico di dipendenti dell'amministrazione.

Nell'anno di riferimento del PTPCT 2022-2024 l'amministrazione ha avuto notizia da parte di propri dipendenti di essere stati destinatari di 3 procedimenti penali che hanno riguardato le seguenti aree di rischio:

- C. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica con effetto economico diretto ed immediato

Nell'anno di riferimento del PTPCT non sono stati conclusi con provvedimento non definitivo, procedimenti penali a carico di dipendenti dell'amministrazione.

Nell'anno di riferimento del PTPCT non sono stati conclusi con sentenza o altro provvedimento definitivo, procedimenti penali a carico di dipendenti dell'amministrazione.

SEZIONE 7 MONITORAGGIO PROCEDIMENTI DISCIPLINARI

Nel corso dell'anno di riferimento del PTPCT 2022-2024 sono stati avviati 3 procedimenti disciplinari riconducibili ad eventi corruttivi a carico di dipendenti. Tali fenomeni hanno interessato le seguenti aree di rischio:

- C. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica con effetto economico diretto ed immediato

SEZIONE 8 CONSIDERAZIONI GENERALI

Si ritiene che lo stato di attuazione del PTPCT (definito attraverso una valutazione sintetica del livello effettivo di attuazione del Piano e delle misure in esso contenute) sia buono poiché è stata effettuata



Ministero dell'istruzione e del merito

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

una rotazione del personale dirigenziale dell'Amministrazione, inoltre è stato aggiornato il Codice di Comportamento ed è stata effettuata un'attività di verifica e controllo sulle modalità di gestione dei fondi di cui alla Legge 18 dicembre 1997, n. 440.

Si ritiene che l'idoneità complessiva della strategia di prevenzione della corruzione (definita attraverso una valutazione sintetica) con particolare riferimento alle misure previste nel Piano e attuate sia idoneo, poiché le misure previste nel PTPCT sono nel loro complesso idonee e adeguate alla complessità dell'Amministrazione.

Si ritiene che l'esercizio del ruolo di impulso e coordinamento del RPCT rispetto alla messa in atto del processo di gestione del rischio (definito attraverso una valutazione sintetica) sia stato idoneo, poiché l'RPCT ha promosso l'adozione della mappatura del rischio corruttivo degli uffici dell'Amministrazione centrale e ha promosso l'avvio delle attività volte ad adottare le mappature degli uffici periferici. L'RPCT inoltre coordina le iniziative di semplificazione degli adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza delle istituzioni scolastiche.

SEZIONE 9 MONITORAGGIO MISURE SPECIFICHE

Il presente allegato illustra l'andamento relativo all'attuazione delle singole misure specifiche programmate nell'anno di riferimento del PTPCT 2022-2024.

Con riferimento all'attuazione delle misure specifiche si evidenzia che sono state programmate ed attuate due misure nei tempi previsti. Una inerente la misura specifica di controllo e una la misura della rotazione.