



Vargiu Scuola Srl

Via dei Tulipani 7/9 – Assemini (CA) - 09032
Sito: vargiuscuola.it
commerciale@vargiuscuola.it
tel.: 070271526, 070271560
partita iva: 03679880926

*Alle scuole che ci hanno affidato
l'incarico di RPD o a cui forniamo
servizi di consulenza normativa*

VS_DPO 45/2024

Assemini, 07/05/2024

Monitoraggio ANAC dei contenuti di AT (delibera 213/2024)

Lo scorso 23 aprile è stata pubblicata la [delibera ANAC n. 213/2024](#) con oggetto “*Attestazioni OIV, o strutture con funzioni analoghe, sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 30 giugno 2023 e attività di vigilanza dell'Autorità*”. Anche quest'anno, quindi, ANAC fornisce le proprie indicazioni alle amministrazioni pubbliche in merito **all'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione prevista dall'art. 14, co. 4, lett. g), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150**. In particolare, il documento illustra gli obblighi di pubblicazione oggetto di attestazione per le diverse tipologie di enti, pubblici e privati, e fornisce prime indicazioni sulle modalità di predisposizione delle attestazioni da parte degli OIV, o degli organismi con funzioni analoghe (i revisori dei conti per le istituzioni scolastiche). La delibera contiene, inoltre, indicazioni sull'attività di vigilanza che l'Autorità intende effettuare nel corso del 2024 anche a seguito dell'analisi degli esiti delle predette attestazioni.

La delibera ANAC stabilisce le seguenti scadenze:

- **entro il 31/5/2024:** Pubblicazione in Amministrazione Trasparente delle specifiche categorie di dati individuate dal Consiglio dell'Autorità ed indicate nella delibera 213/2024 (adempimento di competenza degli istituti scolastici)
- **entro il 15/7/2024:** Pubblicazione in Amministrazione Trasparente dell'attestazione dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al punto precedente nelle modalità che verranno comunicate in seguito da ANAC.

1. Il ruolo di ANAC

L'art. 45, co. 1, del d.lgs. 33/2013, come modificato dall'art. 36, co. 1, lett. a) e b), del d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, attribuisce all'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) il compito di controllare “*l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente*, esercitando **poteri ispettivi** mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del presente decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero alla rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza”.

Per assolvere alle sue funzioni ANAC ha pubblicato per le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 2-bis, co. 1, del d.lgs. 33/2013 (scuole comprese) la [determinazione n. 1310 del 28 dicembre 2016](#) “*Prime Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*” in cui sono stabiliti in modo puntuale gli obblighi di pubblicazione per le pubbliche amministrazioni ([allegato alla determina ANAC 1310/2016](#)).

Ricordiamo che per le istituzioni scolastiche ANAC aveva già emesso la sua [delibera n. 430 del 13 aprile 2016](#) dal titolo *“Linee guida sull'applicazione alle istituzioni scolastiche delle disposizioni di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190 e al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”* (vedere anche [allegato 2 – elenco obblighi scuole](#)).

In assolvimento di tali compiti di vigilanza e controllo **ANAC** pubblica annualmente una delibera (lo scorso anno la [n.203 del 17 maggio 2023](#) e quest'anno la [n. 213 del 24 aprile 2024](#)) nella quale vengono fornite a tutte le pubbliche amministrazioni indicazioni sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza e prime indicazioni sull'attività di vigilanza che l'Autorità intende effettuare nel corso dell'anno.

2. Il ruolo dei revisori dei conti

Il d.lgs. 97/2016 ha valorizzato il ruolo degli **OIV** ai fini della verifica degli obiettivi connessi alla trasparenza che devono quindi operare l'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione indicati nella delibera ANAC. Nel contesto scolastico non esistono gli OIV ma, ai sensi dell'art. 1, comma 562, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, (legge di bilancio per il 2023) l'attestazione sugli obblighi di trasparenza viene effettuata dai **revisori dei conti**. A tal fine uno dei due revisori dei conti assegnati alla scuola dovrà aprire un profilo per l'utilizzo dell'applicazione web gestita da ANAC anche se i revisori sono chiamati a procedere congiuntamente alla verifica sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione da parte dell'Istituzione scolastica e al successivo monitoraggio.

3. Le sezioni di AT oggetto di monitoraggio

Agli OIV o agli altri soggetti con funzioni analoghe (i revisori di conti per le scuole) è richiesto di attestare l'assolvimento di alcuni obblighi di pubblicazione, concentrando l'attività di monitoraggio su quelli ritenuti particolarmente rilevanti sotto il profilo dell'uso delle risorse pubbliche. L'attestazione deve tener conto dello stato di pubblicazione dei dati al 31 maggio 2024.

I dati la cui pubblicazione si chiede di attestare quest'anno, in particolare, sono:

1. Consulenti e collaboratori (art.15)
2. Performance (art. 10, co.8 e art. 20)
3. Enti controllati (art. 22)
4. Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici (artt. 26-27)
5. Beni immobili e gestione patrimonio (art. 30)
6. Controlli e rilievi sull'amministrazione (art. 31)
7. Servizi erogati (art. 32)
8. Pagamenti dell'amministrazione (artt. 4-bis, 33, 36 e 41, co. 1)
9. Pianificazione e governo del territorio (art. 39)

La scelta degli obblighi di pubblicazione oggetto di attestazione discende, oltre che dalla consueta rotazione e gradualità delle verifiche che hanno contraddistinto le delibere dell'ANAC sulle attestazioni relative agli anni precedenti, anche da valutazioni in ordine alla rilevanza informativa assunta dagli stessi ai fini della verifica sul corretto utilizzo delle risorse pubbliche e sull'efficace perseguitamento delle funzioni istituzionali. Constatiamo con piacere che quest'anno ANAC ha evitato di inserire nel monitoraggio la sezione **Bandi di gara e contratti** in considerazione dell'entrata in vigore delle recenti disposizioni di legge in materia di digitalizzazione e trasparenza dei contratti pubblici e delle tante difficoltà che le PA hanno dovuto incontrare a proposito.

4. La scheda di rilevazione

Il revisore dei conti dovrà documentare in una [apposita scheda di rilevazione predisposta da ANAC](#) le verifiche effettuate nelle sezioni di «Amministrazione trasparente» oggetto di monitoraggio indicate nel paragrafo precedente. La scheda di rilevazione sarà compilata non solo sulla base della presenza dei dati oggetto di attestazione, ma anche sulla loro qualità in termini di completezza, aggiornamento, formato.

5. Modalità di svolgimento delle verifiche

ANAC mette a disposizione dell'organismo che dovrà effettuare le verifiche al 31 maggio un'apposita applicazione web che sarà resa disponibile sul sito dell'Autorità.

L'accesso alla suddetta applicazione sarà possibile, previa registrazione dell'utente al Sistema di registrazione e profilazione utenti dell'Autorità, con richiesta di attivazione del profilo OIV, anche nei casi in cui l'ente ne risulti provvisoriamente sprovvisto, con identificazione, in tale evenienza, del soggetto al quale sono attribuite funzioni di attestazione. Con la stessa utenza sarà possibile richiedere ed attivare più profili OIV, uno per ogni ente (Amministrazioni, Enti e Società) per cui viene svolta la funzione di attestazione sul corretto assolvimento degli obblighi di pubblicazione.

L'utilizzo dell'applicativo permetterà di documentare – mediante specifica scheda - la verifica, effettuata nella sezione «Amministrazione trasparente» dei siti web delle amministrazioni, non solo sulla pubblicazione dei dati oggetto di attestazione, ma anche sulla loro qualità in termini di completezza, aggiornamento, formato, secondo le indicazioni che saranno fornite.

L'applicazione consentirà, pertanto, all'utente OIV (il revisore dei conti per le scuole):

- di documentare, a partire dal **3 giugno 2024**, in apposita scheda di rilevazione, le verifiche sull'assolvimento degli obblighi al 31 maggio 2024;
- di convalidare le verifiche
- di estrarre tutti i documenti utili – attestazione e scheda verifiche - ai fini della loro pubblicazione, entro il **15 luglio 2024**, nella sezione «Amministrazione trasparente» dei siti web delle amministrazioni.

I documenti estratti dall'applicazione web (attestazione e schede verifiche) dovranno essere comunicati dal revisore dei conti al dirigente scolastico che dovrà provvedere alla loro pubblicazione in Amministrazione Trasparente nella sezione **“Controlli e rilievi sull'amministrazione / Organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe / Attestazione dell'OIV o di altra struttura analoga nell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione”** entro il **15 luglio 2024**.

6. Proibizione di filtri che impediscono l'indicizzazione dei contenuti

Riteniamo utile mettere fin d'ora in evidenza che il revisore dei conti dovrà verificare, e nel caso attestare, l'assenza di filtri e/o altre soluzioni tecniche atte ad impedire ai motori di ricerca web di indicizzare ed effettuare ricerche all'interno della sezione **“Amministrazione trasparente”** salvo le ipotesi consentite dalla normativa vigente. Ricordiamo infatti che questo è ciò che prevedono gli artt. 7 e 9 del dlgs 33/2013 al fine di conseguire la piena trasparenza amministrativa e l'effettiva disponibilità e riutilizzabilità dei dati pubblicati.

Suggeriamo quindi di chiedere conferma al vostro fornitore di Amministrazione Trasparenza dell'effettiva assenza di filtri che impediscono l'indicizzazione dei contenuti.

7. Attività di controllo interno

Il **RPCT** (l'USR nel caso delle scuole), successivamente alla pubblicazione dell'attestazione OIV, avrà cura di assumere le iniziative – misure di trasparenza – utili a superare le criticità segnalate dagli OIV ovvero di migliorare la rappresentazione dei dati per renderli più chiari e fruibili.

I **revisori dei conti** che hanno evidenziato al 31 maggio 2024 nella scheda di rilevazione – fornita nell'applicativo web - carenze di pubblicazione nella colonna **“completezza di contenuto”**, avranno cura di monitorare le misure di adeguamento agli obblighi di pubblicazione adottate dalle amministrazioni/enti, società, verificando al **30 novembre 2024** il permanere o il superamento delle sole criticità esposte nella citata griglia di rilevazione.

I revisori dei conti, a partire dal **2 dicembre 2024**, utilizzeranno l'applicativo web fornito da ANAC per annotare gli esiti di detto monitoraggio nella specifica scheda, aggiornando i valori attribuiti nella colonna **“completezza di contenuto”**.

I revisori dei conti potranno, inoltre, annotare e dare evidenza dello svolgimento di eventuali verifiche ulteriori rispetto a quelle della colonna **“completezza di contenuto”** (es. formato aperto, aggiornamento) nella sezione “dati generali” dell'applicativo OIV all'interno del box **“Esiti emersi da ulteriori verifiche”** e darne sintetica esposizione in una propria relazione, da pubblicare a corredo della scheda di monitoraggio.

L'attestazione dei revisori dei conti completa della scheda delle verifiche di monitoraggio, compilata tramite l'applicativo web, deve essere pubblicata entro il **15 gennaio 2025**, nella sezione **«Amministrazione trasparente»** sottosezione di primo livello **«Controlli e rilievi sull'amministrazione»**, sotto-sezione di

secondo livello «**Organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe**», «**Attestazione dell'OIV o di altra struttura analoga nell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione**».

Di seguito le attività da svolgere nell'ambito del monitoraggio ANAC:

CHI	COSA	QUANDO
Scuola	Verifica i contenuti pubblicati nelle sezioni di AT oggetto di monitoraggio	Entro il 31 maggio 2024
Revisore dei conti	Prepara la scheda di rilevazione al 31 maggio 2024 e la relativa attestazione tramite l'applicativo web	A partire dal 3 giugno 2024
Scuola	Pubblica su AT la scheda di rilevazione e la relativa attestazione ricevuta dal revisore	Entro il 15 luglio 2024
Revisore dei conti	Prepara la scheda di monitoraggio e la relativa attestazione tramite l'applicativo web, in caso di carenze, rilevate al 31 maggio 2024, nella colonna “completezza di contenuto”	A partire dal 2 dicembre 2024
Scuola	Pubblica su AT la scheda di monitoraggio e la relativa attestazione ricevuta dal revisore dei conti	Entro il 15 gennaio 2025

8. Attività di vigilanza svolta da ANAC

ANAC illustra infine le attività di controllo e di vigilanza sugli adempimenti oggetto della sua delibera:

Modalità di svolgimento dell'attività di vigilanza

L'Autorità vigila sull'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente effettuando verifiche, d'ufficio o su segnalazione, sui siti web istituzionali delle amministrazioni, degli enti e delle società tenuti all'applicazione delle disposizioni previste dal d.lgs. 33/2013.

Vigilanza d'ufficio

L'Autorità verifica nei siti web istituzionali un campione di soggetti tenuti all'applicazione della delibera l'avvenuta pubblicazione, entro le date previste, del Documento di attestazione, della Scheda delle verifiche, o degli altri organismi con funzioni analoghe, e ne esamina i contenuti confrontandoli con i dati effettivamente pubblicati dagli stessi soggetti ai sensi del d.lgs. 33/2013 e con le indicazioni nel tempo fornite con propri atti e delibere.

L'Autorità, inoltre, terrà conto dei valori esposti nelle Schede di rilevazione e di monitoraggio, acquisite tramite applicativo web, nello svolgimento di analisi che potranno essere effettuate nell'ambito delle proprie attività istituzionali.

L'Autorità si riserva, inoltre, di segnalare, ai sensi dell'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013, agli organi di indirizzo delle amministrazioni/enti/società interessate i casi di mancata o ritardata attestazione degli obblighi di trasparenza da parte degli OIV o degli altri organismi con funzioni analoghe e altresì le ipotesi in cui la verifica condotta dall'ANAC rilevi una discordanza tra quanto contenuto nelle attestazioni e quanto effettivamente pubblicato nella sezione «Amministrazione trasparente».

Controllo documentale da parte della Guardia di Finanza

All'attività di vigilanza, d'ufficio o su segnalazione, potrà seguire un controllo documentale da parte della Guardia di Finanza diretto a riscontrare l'esattezza e l'accuratezza dei dati attestati dagli OIV, o dagli altri organismi con funzioni analoghe.

Il controllo della Guardia di Finanza è effettuato mediante estrazione di un campione casuale semplice che garantisca imparzialità e le stesse probabilità, per ogni soggetto, di entrare a far parte del campione.