



Ministero dell'Istruzione e del Merito
Istituto Comprensivo Statale di Galbiate (LC)
Via Unità d'Italia 9 – 23851 Galbiate (LC)
Tel. 0341.24.14.242 - C.F. 83005800137
E-mail: lcic82000e@istruzione.it – lcic82000e@pec.istruzione.it
Sito istituzionale: www.icsgalbiate.edu.it

Prot.nr. vedi segnatura
Galbiate, 12.03.2026

OGGETTO: DECRETO DI ANNULLAMENTO PARZIALE IN AUTOTUTELA (ex art. 21-nonies L. 241/1990) del Bando prot. n. 2907 del 27.02.2026 e contestuale rettifica della graduatoria provvisoria prot. n. 3400 del 10.03.2026. Esclusione assegnazione definitiva dei Progetti "Area Lingue" (Progetto N. 7 potenziamento linguistico L2 e Progetto N. 5 - Area Lingue Primaria).

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

VISTO l'art. 97 della Costituzione Italiana, che sancisce i principi di buon andamento, imparzialità ed economicità dell'azione amministrativa;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, e in particolare l'art. 21-nonies rubricato "Annullamento d'ufficio", il quale dispone che il provvedimento amministrativo illegittimo può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", in particolare l'art. 7, comma 6;

VISTO il D.l. n. 129/2018 recante "Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche";

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei Contratti Pubblici) per i principi generali ivi espressi in materia di affidamenti, con particolare riferimento all'art. 1 (Principio del risultato), all'art. 2 (Principio della fiducia) e alla disciplina inerente la valutazione delle offerte anomale e la congruità della spesa;

VISTO il Bando di selezione ad evidenza pubblica esperti esterni per a.s. 2025-26, prot. n. 2907 del 27.02.2026, emanato da questa Istituzione Scolastica;

VISTE le offerte economiche e tecniche pervenute entro i termini fissati dalla *lex specialis*, con particolare riferimento a quelle presentate dall'operatore economico;

VISTO il verbale della Commissione giudicatrice prot. n. 3400 del 10.03.2026 e la relativa pubblicazione della Graduatoria Provvisoria all'Albo pretorio online;



Ministero dell'Istruzione e del Merito
Istituto Comprensivo Statale di Galbiate (LC)
Via Unità d'Italia 9 – 23851 Galbiate (LC)
Tel. 0341.24.14.242 - C.F. 83005800137
E-mail: lcic82000e@istruzione.it – lcic82000e@pec.istruzione.it
Sito istituzionale: www.icsgalbiate.edu.it

RILEVATO che il predetto verbale, nelle sue conclusioni, fissa espressamente il termine del 16.03.2026 per la presentazione di eventuali reclami, definendo la natura strettamente endoprocedimentale e non definitiva dell'atto;

PRESO ATTO, A SEGUITO DI SCRUPOLOSA REVISIONE ISTRUTTORIA E CONTABILE, DEI SEGUENTI GRAVI VIZI INFICIANTI LA PROCEDURA:

- 1. Vizio e difetto d'istruttoria in relazione al Progetto N. 7 - Potenziamento Linguistico L2**
Si rileva che nella stesura dell'art. 7.2 del Bando prot. 2907/2026 si fa espresso riferimento a un percorso di preparazione "alle prove Invalsi e alla certificazione linguistica ... ". Tuttavia, si palesa un gravissimo difetto di istruttoria in quanto, nella quantificazione dell'importo massimo del progetto e nella definizione delle prestazioni richieste, è stata erroneamente omessa la prescrizione vincolante secondo cui il costo totale del progetto debba intendersi onnicomprensivo non solo dell'attività didattica frontale e preparatoria, ma anche di tutte le necessarie spese amministrative, di segreteria, di cancelleria, postali, d'iscrizione all'ente certificatore e ogni onere generale finalizzato all'effettivo sostenimento dell'esame e al materiale rilascio del diploma di certificazione per gli alunni. Tale omissione, alterando radicalmente il sinallagma contrattuale e l'equilibrio economico del lotto, espone l'Amministrazione a imprevisti aggravii di spesa in violazione del principio di copertura finanziaria, rendendo di fatto monca e proceduralmente inattuabile la finalità stessa del progetto ("Diritto allo Studio");
- 2. Incongruità, sproporzione e manifesta anomalia dell'offerta economica in relazione al Progetto N. 5 - Area Lingue Primaria**
Dall'analisi delle offerte pervenute a firma del legale rappresentante dell'operatore economico, emerge un'irragionevole, macroscopica e ingiustificata asimmetria tariffaria per prestazioni professionali del tutto omologhe afferenti al medesimo grado scolastico (Scuola Primaria). Nello specifico, il medesimo operatore ha offerto un compenso orario di € 39,00 per il Progetto N. 5 e per il Progetto N. 11, mentre ha formulato un'offerta di € 51,66 orari per il Progetto N. 7 della medesima natura didattica linguistica. Tale divaricazione tariffaria (oltre il 32% di variazione in aumento per la medesima tipologia di prestazione all'interno dello stesso Istituto Comprensivo) concretizza un'evidente anomalia dell'offerta per i progetti a tariffa maggiorata e, contestualmente, certifica un ulteriore difetto di istruttoria nella formulazione dei tetti di spesa massimi previsti dalla Stazione Appaltante nel bando. Il consolidamento di una simile offerta determinerebbe un danno erariale per violazione del principio di economicità e razionalizzazione della spesa pubblica.



Ministero dell'Istruzione e del Merito
Istituto Comprensivo Statale di Galbiate (LC)
Via Unità d'Italia 9 – 23851 Galbiate (LC)
Tel. 0341.24.14.242 - C.F. 83005800137
E-mail: lcic82000e@istruzione.it – lcic82000e@pec.istruzione.it
Sito istituzionale: www.icsgalbiate.edu.it

CONSIDERATO CHE:

- L'Amministrazione esercita il proprio potere-dovere di autotutela qualora i propri atti presentino vizi genetici tali da pregiudicare gravemente e attualmente l'interesse pubblico (cfr. Cons. Stato, Ad. Plen. n. 8/2017), specialmente ove sussista il rischio di danno erariale;
- L'esigenza di garantire la massima efficacia formativa e la totale esenzione da costi occulti per l'utenza scolastica (costi di iscrizione agli esami di certificazione) costituisce interesse pubblico preminente, attuale e concreto, che giustifica ampiamente il ricorso all'istituto dell'annullamento d'ufficio *in parte qua* della procedura;
- Secondo pacifica e costante giurisprudenza amministrativa del Consiglio di Stato (ex plurimis, Cons. Stato, Sez. V, 14 aprile 2020, n. 2383; Sez. III, 12 giugno 2019, n. 3943), la pubblicazione di una graduatoria provvisoria ha valenza meramente endoprocedimentale. Essa non fa sorgere in capo al concorrente classificatosi al primo posto alcun diritto soggettivo né alcun affidamento giuridicamente tutelabile alla stipulazione del contratto, essendo fisiologicamente assoggettata al potere di controllo, riesame ed eventuale autotutela della Stazione Appaltante;
- Di conseguenza, l'operatore economico inserito in graduatoria provvisoria vanta una mera aspettativa di fatto, inidonea a paralizzare il superiore interesse pubblico al ripristino della legalità e alla corretta allocazione delle risorse pubbliche;

RITENUTO pertanto indifferibile, necessario e urgente procedere all'annullamento in autotutela dei lotti inficiati dai suddetti vizi, stralciando gli stessi dalla graduatoria provvisoria attualmente pendente nei termini di reclamo, al fine di salvaguardare la restante parte dei progetti del Piano Diritto allo Studio non affetti da vizi;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO e richiamata la normativa e la giurisprudenza in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo,

DECRETA

ART. 1 - Annullamento parziale d'ufficio e in autotutela del bando

Per le ragioni di diritto e di fatto espresse in premessa, è disposto l'ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA (ex art. 21-nonies L. 241/90) del Bando di selezione prot. n. 2907 del 27.02.2026, LIMITATAMENTE e in via esclusiva alle parti relative al Progetto N. 7 (Potenziamento Linguistico L2 Scuola Primaria) e ai progetti afferenti all'Area Lingue oggetto dell'anomalia tariffaria decritta in premessa (tra cui il Progetto N. 5), a causa di difetto assoluto di istruttoria sui costi di certificazione e manifesta anomalia economico-estimativa.



Ministero dell'Istruzione e del Merito
Istituto Comprensivo Statale di Galbiate (LC)
Via Unità d'Italia 9 – 23851 Galbiate (LC)
Tel. 0341.24.14.242 - C.F. 83005800137
E-mail: lcic82000e@istruzione.it – lcic82000e@pec.istruzione.it
Sito istituzionale: www.icsgalbiate.edu.it

ART. 2 - Stralcio dalla graduatoria provvisoria ed esclusione

Si decreta il contestuale STRALCIO IMMEDIATO dalla Graduatoria Provvisoria, pubblicata con Verbale prot. n. 3400 del 10.03.2026, degli esiti di valutazione riguardanti i progetti di cui all'Art. 1 del presente decreto. Conseguentemente, SI ESCLUDE E SI INIBISCE ogni eventuale trasformazione della collocazione provvisoria in assegnazione definitiva per i suddetti progetti in favore dell'operatore precedentemente collocato nella graduatoria provvisoria.

ART. 3 - Validità residua

Restano pienamente valide ed efficaci le procedure, le valutazioni e le conseguenti assegnazioni relative a tutti gli altri progetti previsti dal Bando prot. n. 2907/2026 e inseriti nella graduatoria provvisoria, non essendo inficiati dai vizi riscontrati nel presente atto.

ART. 4 - Indizione nuova procedura

Si dà espresso mandato agli uffici di Segreteria di predisporre, in ottemperanza ai principi di massima trasparenza, correttezza amministrativa e buon andamento, un NUOVO E SPECIFICO AVVISO DI SELEZIONE per i progetti stralciati. Il nuovo Bando dovrà sanare il difetto d'istruttoria inserendo, in modo inequivocabile, la clausola per cui l'importo omnicomprensivo deve obbligatoriamente includere tutte le spese amministrative, di cancelleria, postali, d'iscrizione e generali finalizzate al sostenimento dell'esame finale per le certificazioni linguistiche, oltre ad uniformare in modo congruo la base di riferimento per le tariffe orarie della Scuola Primaria al fine di evitare anomalie e/o maggiorazioni eccessive.

ART. 5 - Notifica e Pubblicazione

Il presente decreto viene adottato ed entra in vigore in costanza del periodo di pubblicazione della Graduatoria Provvisoria. Si dispone la pubblicazione immediata del presente Decreto all'Albo Pretorio On-Line e nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, in adempimento agli obblighi di legge, avendo la stessa valore di notifica a tutti gli effetti di legge verso i soggetti interessati.

ART. 6 – Impugnazioni

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) della Lombardia entro 60 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio online dell'Istituto, ovvero, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

Luca ROSSI