

Certificazione di compatibilità finanziaria dell'ipotesi di contratto integrativo

VERBALE N. 2020/004

Presso l'istituto IC VIA CIALDINI/MEDA di MEDA, l'anno 2020 il giorno 14, del mese di dicembre, alle ore 09:30, si sono riuniti i Revisori dei Conti dell'ambito ATS n. 11 provincia di MONZA e BRIANZA.

La riunione si svolge presso DA REMOTO.

I Revisori sono:

| Nome | Cognome | Rappresentanza | Assenza/Presenza |
|-----------------|-----------|---|------------------|
| ALFREDO CLAUDIO | DEL SORDO | Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) | Presente |
| MARINA | PEZZOLLA | Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (MIUR) | Presente |

I Revisori esaminano l'ipotesi di Contratto Integrativo dell'Istituzione scolastica dell'anno scolastico 2019/2020 al fine di certificare la compatibilità finanziaria, ai sensi dell'art. 48, comma 6, del d. leg.vo 30 marzo 2001, n. 165

L'ipotesi di contratto è stata stipulata in data 15/11/2019 dal Dirigente Scolastico Maria Grazia Perego e dalla Delegazione di parte sindacale costituita dalle RSU elette e operanti nella istituzione scolastica e dai rappresentanti territoriali delle organizzazioni sindacali di categoria firmatarie del CCNL.

Il documento è corredato della "Relazione tecnico - finanziaria" predisposta dal Direttore dei Servizi Generali ed Amministrativi. Il documento è corredato della tabella dimostrativa della costituzione del fondo.

L'ipotesi di contratto integrativo è stata trasmessa dal Dirigente Scolastico ai Revisori dei conti con comunicazione del 20/11/2019, ricevuta il 21/12/2020.

L'ipotesi di contratto sottoscritta in data 15/11/2019 e pervenuta ai revisori in data 20/11/2019 è stata ritenuta meritevole di ulteriori approfondimenti ed integrazioni normative anche a seguito della sospensione delle attività didattiche in presenza, a norma delle disposizioni governative che hanno decretato lo stato emergenziale da COVID-19.

L'ulteriore documentazione è stata trasmessa dalla scuola ai revisori con successive mail del 04/12/2020 e 21/12/2020.

Risorse

Le risorse finanziarie oggetto di contrattazione integrativa di sede per l'anno scolastico 2019/2020, sono determinate come segue:

| | Risorse anno scolastico 2019/2020 (comprehensive degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e dell'IRAP) |
|--|--|
| Fondo d'istituto (art. 85 CCNL 29/11/2007 come sostituito dall'art. 1 della sequenza contrattuale dell'8/4/2008) | € 42.089,76 |
| Funzioni strumentali al POF (art. 33 CCNL 29/11/2007) | € 5.079,24 |

| | |
|--|--------------------|
| Incarichi specifici al personale ATA (art. 47 CCNL 29/11/2007, comma 1, lettera b) come sostituito dall'art. 1 della sequenza contrattuale personale ATA 25/7/2008) | € 3.381,00 |
| Attività complementari di educazione fisica (art. 87 CCNL 29/11/2007) | € 1.549,08 |
| Progetti relativi alle aree a rischio, a forte processo immigratorio e contro l'emarginazione scolastica (art. 9 CCNL 29/11/2007) | € 2.032,51 |
| Ulteriori finanziamenti per corsi di recupero (quota destinata al personale docente dell'istituzione scolastica) | € 0,00 |
| Assegnazioni relative a progetti nazionali e comunitari (Art. 6, comma 2, lettera l) CCNL 29/11/2007) | € 5.632,49 |
| TOTALE | € 59.764,08 |
| Somme non utilizzate provenienti da esercizi precedenti (art. 83, comma 4, CCNL 24/7/2003 confermato dall'art. 2, comma 8 della sequenza contrattuale personale ATA 25/7/2008) | € 8.762,40 |
| TOTALE COMPLESSIVO | € 68.526,48 |

I parametri per la costituzione del Fondo di istituto (art. 85 CCNL 29/11/2007), sono stati comunicati dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca con nota n.21795 del 30/09/2019.

Finalizzazioni

Le attività di cui è stata prevista la specifica remunerazione, nei limiti delle risorse finanziarie come sopra riportate, attengono alle diverse esigenze didattiche e organizzative e alle aree di personale interno alla scuola, in correlazione anche con il P.O.F..

Di seguito si indicano le attività e i relativi compensi stabiliti per il personale interessato: **Personale docente:**

| | Risorse anno scolastico 2019/2020 (comprehensive degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e dell'IRAP) |
|--|---|
| Particolare impegno professionale 'in aula' connesso alle innovazioni e alla ricerca didattica e flessibilità organizzativa e didattica (art. 88, comma 2, lettera a) CCNL 29/11/2007) | € 6.966,75 |
| Attività aggiuntive di insegnamento (art. 88, comma 2, lettera b) CCNL 29/11/2007) | € 6.792,04 |
| Ore aggiuntive per l'attuazione dei corsi di recupero (art. 88, comma 2, lettera c) CCNL 29/11/2007) | € 0,00 |
| Attività aggiuntive funzionali all'insegnamento (art. 88, comma 2, lettera d) CCNL 29/11/2007) | € 6.664,86 |
| Compensi attribuiti ai collaboratori del dirigente scolastico (art. 88, comma 2, lettera f) CCNL 29/11/2007) | € 1.857,80 |
| Indennità di turno notturno, festivo e notturno-festivo del personale educativo (art. 88, comma 2, lettera g) CCNL 29/11/2007) | € 0,00 |
| Indennità di bilinguismo e trilinguismo (art. 88, comma 2, lettera h) CCNL 29/11/2007) | € 0,00 |
| Compensi per il personale docente ed educativo per ogni altra attività deliberata nell'ambito del POF (art. 88, comma 2, lettera k) CCNL 29/11/2007) | € 16.813,09 |

| | |
|--|--------------------|
| Particolari impegni connessi alla valutazione degli alunni (Art. 88, comma 2, lettera l) CCNL 29/11/2007) | € 0,00 |
| Funzioni strumentali al POF (art. 33 CCNL 29/11/2007) | € 5.079,24 |
| Compensi per attività complementari di educazione fisica (art. 87 CCNL 29/11/2007) | € 928,90 |
| Compensi per progetti relativi alle aree a rischio, a forte processo immigratorio e contro l'emarginazione scolastica (art. 9 CCNL 29/11/2007) | € 2.032,51 |
| Compensi relativi a progetti nazionali e comunitari (Art. 6, comma 2, lettera l) CCNL 29/11/2007) | € 0,00 |
| TOTALE COMPLESSIVO | € 47.135,19 |

Personale ATA:

| | Risorse anno scolastico 2019/2020 (comprehensive degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e dell'IRAP) |
|---|---|
| Prestazioni aggiuntive del personale ATA (art. 88, comma 2, lettera e) CCNL 29/11/2007) | € 6.078,04 |
| Compensi per il personale ATA per ogni altra attività deliberata nell'ambito del POF (art. 88, comma 2, lettera k) CCNL 29/11/2007) | € 5.341,18 |
| Compenso per il sostituto del DSGA e quota variabile dell'indennità di direzione DSGA (art. 88, comma 2, lettere i) e j) CCNL 29/11/2007) | € 5.175,30 |
| Compensi DSGA (art. 89 CCNL 29/11/2007 come sostituito dall'art. 3 della sequenza contrattuale personale ATA 25/7/2008) | € 0,00 |
| Indennità di turno notturno, festivo e notturno-festivo del personale educativo (art. 88, comma 2, lettera g) CCNL 29/11/2007) | € 0,00 |
| Indennità di bilinguismo e trilinguismo (art. 88, comma 2, lettera h) CCNL 29/11/2007) | € 0,00 |
| Incarichi specifici (art. 47 CCNL 29/11/2007, comma 1 lettera b) come sostituito dall'art. 1 della sequenza contrattuale personale ATA 25/7/2008) | € 3.381,00 |
| Compensi per progetti relativi alle aree a rischio, a forte processo immigratorio e contro l'emarginazione scolastica (art. 9 CCNL 29/11/2007) | € 0,00 |
| Compensi relativi a progetti nazionali e comunitari (Art. 6, comma 2, lettera l) CCNL 29/11/2007) | € 0,00 |
| TOTALE COMPLESSIVO | € 19.975,52 |

A fronte di una disponibilità complessivamente quantificata in € 68.526,48, è stata prevista un'utilizzazione totale di risorse pari ad € 67.110,71, (in percentuale: 97,94%).

Conclusioni

Come da prassi consolidata, l'ipotesi di contratto integrativo sottoscritta il 15/11/2019 è stata ritenuta dai revisori meritevole di prudenza e monitoraggio, in ordine sia alla costituzione del fondo di istituto (vale a dire di avere conferma dell'effettiva assegnazione di tutte le risorse a suo tempo comunicate dal Ministero Istruzione), sia alla finalizzazione delle risorse, in relazione alle attività effettivamente svolte nel corso dell'intero anno scolastico;

a riguardo è bene ricordare che tale atteggiamento prudenziale e di monitoraggio costante dell'andamento delle comunicazioni MIUR e delle attività svolte nel corso dell'anno scolastico da parte dei Revisori, è finalizzata a non ostacolare l'attività istituzionale della Scuola, ma allo stesso tempo, a non alimentare negli attori coinvolti (Docenti e ATA) aspettative che potrebbero tradursi in una mancata liquidazione per deficit di bilancio, che sfocerebbero in un estenuante contenzioso a carico della Parte Pubblica e che potrebbero costituire, sempre a carico di quest'ultima, un danno all'Erario.

Motivo per cui i Revisori, nel rispetto di tutte le Parti coinvolte, usualmente ritengono opportuno lasciare gli accordi nello "stato di IPOTESI" con la sospensione del rilascio della certificazione di compatibilità e attendendo il consolidamento della quantificazione dei fondi che l'Istituzione scolastica si appresterebbe a ricevere, a copertura delle finalizzazioni concertate con la Parte Sindacale e della effettiva attuazione degli accordi;

a maggior ragione la particolare situazione verificatasi nel 2020 a causa dell'emergenza epidemiologica da COVID19, che ha determinato la totale sospensione di tutte le attività didattiche in presenza nella seconda metà dell'A.S.2019/20 (dal mese di marzo fino al termine delle lezioni), dimostra quanto sia proceduralmente fondamentale l'atteggiamento prudenziale e di monitoraggio sopra esposto, soprattutto dopo la sottoscrizione dell'Ipotesi.

Dopo il saldo FIS comunicato dal MIUR in Agosto 2020, è stato richiesto dai Revisori di effettuare con le Parti Sindacali un ulteriore passaggio, a conferma di quanto indicato nell'ipotesi di contratto già stipulata, ovvero, se ritenuto necessario, di stipulare una nuova ipotesi di contratto.

Con il presente, i Revisori prendono atto della risposta tramite e-mail del 04/12/2020 con la quale la Parte Pubblica ha ritenuto di sottoscrivere il contratto definitivo il 16/12/2019 senza la preventiva certificazione, e successivamente confermato senza modifiche e senza ulteriore "passaggio sindacale".

Purtroppo, solo con tale documentazione, si è reso noto ai Revisori che il fondo era stato liquidato nel mese di Agosto 2020, nonostante i revisori avessero formulato rilievi per le vie telefoniche, risposte a quesiti e richieste in data 18/06/2020, 15/09/2020.

In merito alla liquidazione già avvenuta, i Revisori prendono atto che il Dirigente Scolastico ha ritenuto di dover procedere senza certificazione di compatibilità finanziaria, in quanto:

- l'individuazione delle risorse disponibili è stata effettuata correttamente (anche a seguito della comunicazione M.I. del saldo FIS 2019/20, avvenuta nel mese di agosto 2020);
- il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni;
- l'onere scaturente dalla contrattazione risulta integralmente coperto dalle disponibilità assegnate.

In particolare si prende atto che la liquidazione dei compensi è stata disposta dal Dirigente Scolastico a seguito di attenta rendicontazione e verifica delle attività effettivamente svolte nel corso dell'A.S. 2019/20, come da documentazione trasmessa ai revisori in data 21/12/2020. Si prende atto altresì che tale documentazione di rendicontazione è stata oggetto di informazione sindacale successiva, avvenuta in data 11/12/2020: dal verbale dell'incontro con le parti sindacali non si rilevano osservazioni al riguardo.

Tutto ciò premesso e, soprattutto, in considerazione dell'evento eccezionale determinato dall'emergenza sanitaria da COVID, i Revisori, nell'adempimento di cui all'art. 52 c. 1 e in segno di "leale collaborazione" con l'istituzione scolastica, esprimono parere favorevole alla compatibilità, previa la raccomandazione che segue.

RACCOMANDAZIONE:

Il rilascio delle certificazione ha fondamento logico-giuridico "a priori" e non "a posteriori" rispetto alla liquidazione del FIS; pertanto si fa osservare che, per il futuro non sarà rilasciata nemmeno in forma di presa d'atto.

A tale proposito e in pieno spirito di collaborazione, si evidenzia che la liquidazione del FIS senza la preventiva certificazione è un'attività autorevole, prevista dal contratto e dalla normativa vigente, che ovviamente ricade sotto la responsabilità e l'autonomia del dirigente e sullo stesso gravano eventuali effetti negativi della stessa (in particolare in

caso di contenzioso FIS).

Si raccomanda infine alla Parte Pubblica, per il futuro, di attenersi ai principi di cui al Decreto 28/08/2018 (art.2 c. 1 e art. 52 c. 3), per la messa a disposizione dei Revisori di ogni documentazione ritenuta utile e necessaria per le valutazioni del caso, in forma preventiva e non successiva agli effetti giuridici.

Il presente verbale, chiuso alle ore 10:00, l'anno 2020 il giorno 23 del mese di dicembre, viene letto, confermato, sottoscritto e successivamente inserito nell'apposito registro.

DEL SORDO ALFREDO CLAUDIO

PEZZOLLA MARINA

