



Ministero dell'Istruzione



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo
Fondo europeo di sviluppo regionale



ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE "G. Gorni"
Via Allende n. 7 – Tel. 0376-618926 Fax. 0376-626175

QUISTELLO (MN)

e-mail: mn821001@istruzione.it

posta elettronica certificata: mn821001@pec.istruzione.it

sito scuola: <http://www.icquistello.edu.it>



DETERMINA A CONTRARRE

Affidamento diretto del servizio di intermediazione assicurativa (broker) mediante Trattativa Diretta su MEPA per importo inferiore ai 139.000 euro ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del Dlgs 50/2016 e successive mm.ii. in conformità con il D.I. 129/2018 anche in deroga ai sensi dell'art. 55 comma 1 lettera b)

Importo contrattuale pari a € 0,00 (zero/00)

C.I.G. Z1A36750C9

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

- POSTO** l'interesse pubblico dell'Istituto Scolastico di affidare ad un Intermediario Assicurativo (Broker) la gestione dei contratti assicurativi e dei relativi sinistri e di procedere all'eventuale acquisizione di nuovi contratti assicurativi a tutela della Stazione Appaltante;
- VISTO** il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440 e ss.mm.ii., concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la L. 15 marzo 1997, n. 59 concernente «*Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa*»;
- VISTO** il D.P.R. 8 marzo 1999, n. 275, «*Regolamento recante norme in materia di autonomia delle Istituzioni Scolastiche, ai sensi dell'art. 21 della L. 15/03/1997*»;
- VISTO** il D. Interm. 28 agosto 2018, n. 129, recante «*Istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'articolo 1, comma 143, della legge 13 luglio 2015, n. 107*»;
- VISTO** Il D. Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001, recante «*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*» e successive modifiche e integrazioni;
- TENUTO CONTO** delle funzioni e dei poteri del Dirigente Scolastico in materia negoziale, come definiti dall'articolo 25, comma 2, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, dall'articolo 1, comma 78, della Legge 13 luglio 2015, n. 107 e dagli articoli 3 e 44 del succitato D. Interm. 28 agosto 2018, n. 129;
- VISTO** il Piano Triennale dell'Offerta Formativa (PTOF);
- VISTO** il Programma Annuale 2022 approvato con delibera n. 25 del 01/02/2022;
- VISTA** la L. 241 del 7 agosto 1990, recante «*Nuove norme sul procedimento amministrativo*»;

Firmato digitalmente da ANDREA D'APRILE

il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante «*Codice dei contratti pubblici*», come modificato dal D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 (cd. Correttivo);

VISTO

in particolare, l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. a) del Codice «[...] *la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*»;

VISTO

in particolare, l'art. 36, comma 7 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale prevede che «*L'ANAC con proprie linee guida [...] stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nelle predette linee guida sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata, nonché di effettuazione degli inviti quando la stazione appaltante intenda avvalersi della facoltà di esclusione delle offerte anomale [...]*»;

VISTO

Le Linee Guida n. 4, aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*», le quali hanno inter alia previsto che, ai fini della scelta dell'affidatario in via diretta, «[...] *la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza*»;

VISTO

il D.L. 31 maggio 2021, n. 77, recante «*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*» ed in particolare:

- L'Art. 51, (Modifiche al D.L. 16 luglio 2020, n. 76), comma 1, lettera (a), punto 2.1: «*Affidamento diretto per [...] per servizi [...], di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, (fermi restando) il rispetto dei principi di cui all'Art. 30 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione)*»;

VISTA

la delibera del Consiglio di Istituto n. 21 del 23/05/2019 relativa alla durata poliennale dell'affidamento in oggetto rilasciata a i sensi dell'art. 45, comma 2, lett. (d) del D. Interm. 28 agosto 2018, n. 129;

DATO ATTO

necessità di provvedere all'acquisizione del servizio di coperture assicurative c/infortuni e RCT per gli alunni/studenti dell'Istituto Comprensivo di Quistello per il triennio 2022/2023 - 2023/2024 - 2024/2025;

che le attività di individuazione dei rischi, di predisposizione dei capitolati per la migliore copertura e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze rendono opportuno da parte dell'Amministrazione scrivente giovare della collaborazione di un intermediario assicurativo (broker) come disciplinato dall'Art. 109, comma 2, lettera (b) del D. Lgs. 07 settembre 2005 n. 209 (Codice delle assicurazioni), tenuto conto che professionalità specifiche non sono presenti tra il personale in servizio nell'Istituto;

ATTESO che, sulla scorta delle esperienze maturate in ambito pubblico anche da altre amministrazioni analoghe o equiparabili alla scrivente, l'apporto del broker è risultato utile in virtù delle competenze tecniche dello stesso alla luce della specifica conoscenza del mercato assicurativo;

VISTA la Determinazione n° 2 del 13 marzo 2013 dell'Autorità per la Vigilanza dei Contratti Pubblici nella parte in cui dispone che *"l'attività del broker tende sempre più a non esaurirsi nella mera individuazione della controparte assicurativa, ma a qualificarsi alla stregua di una collaborazione di ampio respiro con l'amministrazione, tesa alla prevenzione ed alla gestione dei rischi. In questo senso, sembra opportuno che le stazioni appaltanti, nella ricerca del broker, valorizzino in modo adeguato le capacità tecniche di consulenza a scapito della pura intermediazione"*;

CONSIDERATO che il servizio di consulenza, assistenza e gestione assicurativa non comporta, in conformità alla consuetudine normativa in materia assicurativa, alcun onere finanziario diretto a carico dell'Istituto Scolastico in quanto l'attività del broker viene remunerata con una provvigione per il tramite della compagnia di assicurazione presso la quale sarà stipulata la polizza, senza che questo determini un incremento dei premi assicurativi a carico dell'ente medesimo in quanto costituente parte della quota di premio destinata comunque a remunerare gli oneri distributivi dei contratti assicurativi da parte delle Compagnie;

TENUTO CONTO che il valore complessivo della provvigione spettante al broker, mai a carico dell'Istituto Scolastico, si prevede di gran lunga inferiore al limite attuale massimo previsto dalla normativa per l'affidamento diretto di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), D.lgs. n.50 del 18 aprile 2016;

VISTO l'art. 31 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. che consente al Dirigente Scolastico di ricorrere, non essendo presenti adeguate professionalità esperte del settore assicurativo all'interno della scuola, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico finanziario, amministrativo, organizzativo e legale e che abbiano stipulato adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali;

VISTA la sentenza n. 179 del 17.04.2008 della Corte dei Conti Regione Lombardia, che chiarisce che la remunerazione del broker non ha costi per l'affidatario dell'incarico e ne conferma la legittimità dell'affidamento dell'incarico *"intuitu personae"*, quindi senza preventiva gara e su incarico fiduciario del Dirigente, in quanto l'incarico di brokeraggio è da considerarsi a titolo gratuito per il cliente;

PRESO ATTO che, in osservanza dell'art. 31, comma 1 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e delle Linee guida ANAC n. 3, recanti *«Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»*, questa amministrazione ha individuato nel Dott. D'APRILE ANDREA, Dirigente Scolastico, il soggetto idoneo a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto in quanto, avendo un livello di inquadramento giuridico e competenze professionali adeguate rispetto all'incarico in questione, soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 31, comma 1, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

TENUTO CONTO che, nella fattispecie, il RUP riveste anche le funzioni di Dirigente Scolastico, sussistendo i presupposti per la coincidenza delle due figure previsti dal paragrafo 10 delle Linee Guida ANAC n. 3;

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione

dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale) e che, nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma;

VISTO l'art. 1, comma 449 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. 28 dicembre 2015, n. 208, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi comprese le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

CONSIDERATO che questa Amministrazione, alla luce delle indicazioni normative ha identificato il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.A., canale privilegiato per la negoziazione dei contratti e ha rinvenuto il servizio, oggetto della ricognizione, tra le categorie merceologiche inserite nelle convenzioni;

CONSIDERATO che la formula adottata è quella della Trattativa Diretta in quanto si configura come una modalità di negoziazione semplificata, rivolta ad un unico operatore economico;

CONSIDERATO che la Trattativa Diretta è stata rivolta esclusivamente all'operatore economico: AB INTERNATIONAL SRL in quanto un unico operatore, specializzato in ambito scolastico, inserito e rinvenuto tra le categorie merceologiche presenti nel Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.A.;

VERIFICATA la essenziale corrispondenza tra i Requisiti richiesti e quelli offerti dall'operatore economico interessato e nel dettaglio:

1. Requisiti generali:

- Dichiarazione autografa confermando il possesso dei Requisiti generali di cui all'art. 80 - Motivi di esclusione, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 modificato e corretto dal D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56;
- Dichiarazione autografa di assenza di conflitto di interessi.

2. Idoneità professionale;

3. Capacità economica e finanziaria;

4. Capacità tecnica e professionale;

5. Dichiarazione di assenza di oneri diretti per l'Istituto e/o gli assicurati;

6. Dichiarazione di tracciabilità dei Flussi Finanziari.

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante, ai sensi di quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4:

1. Espletterà le verifiche in merito al possesso dei requisiti di carattere speciale in capo all'aggiudicatario e in merito alle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività;

2. Procederà, per i restanti requisiti di moralità, alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del D. Lgs. D. Lgs. 19 aprile 2016 n. 50;

3. Inserirà nel contratto che sarà stipulato con l'aggiudicatario specifiche clausole che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti la risoluzione del contratto medesimo stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

PRESO ATTO che detta società è iscritta al R.U.I. e che la stessa risulta assicurata contro i rischi della responsabilità professionale così come disposto dall'IVASS

CONSIDERATO che il costo del servizio, per l'Amministrazione scrivente, è un onere indiretto in quanto le commissioni saranno erogate all'Intermediario assicurativo (Broker) dalle Compagnie Assicuratrici aggiudicatrici dei

- CONSIDERATO** che gli oneri derivanti da rischi per interferenze sono pari a 0,00 (zero/00) trattandosi di servizi di natura intellettuale;
- CONSIDERATO** la durata contrattuale prevista, pari a 36 (trentasei/00) mesi fatta salva, su richiesta dell'amministrazione scolastica, la possibilità di prorogare il contratto alle medesime modalità e condizioni, fino ad un massimo di mesi 6, nelle more dell'affidamento per l'individuazione del nuovo contraente;
- TENUTO CONTO** che l'affidamento in oggetto potrebbe dar luogo ad una transazione economica, soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge del 13 agosto 2010, n. 136 «*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*» e dal D.L. del 12 novembre 2010, n. 187 «*Misure urgenti in materia di sicurezza*», convertito con modificazioni dalla legge del 17 dicembre 2010, n. 217, e relative modifiche, integrazioni e provvedimenti di attuazione;

nell'osservanza delle disposizioni di cui alla legge del 6 novembre 2012, n. 190, recante «*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della Pubblica Amministrazione*»

DETERMINA

Per i motivi espressi nella premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1. Di affidare il servizio in oggetto, all'operatore economico AB INTERNATIONAL SRL con sede Legale in via Via Alois-Kuperion, 30 C.A.P. 39012 Merano (BZ) - C.F. e P.IVA n. 02899030213 - iscritto al Registro Unico Intermediari Assicurativi RUI - Sezione B: n°B000542107 - nella qualità di impresa esercitante l'attività di mediazione assicurativa ai sensi del D.lgs. n. 209/05;
2. Che l'incarico avrà una durata a tempo determinato di tre anni a far data dalla stipula e cioè dalla data della firma per accettazione da parte del rappresentante legale della società AB INTERNATIONAL . Trattandosi di un mandato a tempo determinato l'incarico cessa alla sua naturale scadenza senza rinnovo automatico.
3. Che l'incarico sarà svolto senza alcun onere diretto e/o indiretto a carico di questa Amministrazione. La remunerazione dell'attività svolta dalla società sopraindicata sarà interamente posta a carico della Compagnia di assicurazioni che risulterà aggiudicataria nella percentuale del premio di assicurazione indicata nel bando di gara, percentuale che sarà parte dell'aliquota comunque riconosciuta dalla Compagnia alla propria rete agenziale.
4. Di nominare il Dott. D'APRILE ANDREA quale Direttore dell'Esecuzione, ai sensi degli artt. 101 e 111 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e del D.M. 7 marzo 2018, n. 49;
5. Che l'operatore economico AB INTERNATIONAL SRL avrà, fin dalla data dell'incarico, l'impegno di assistere questa Amministrazione nella gestione delle polizze assicurative in essere e/o che andranno ad essere stipulate nel corso di validità dell'incarico stesso;
6. Che con l'operatore economico AB INTERNATIONAL SRL sarà stipulato regolare Contratto entro la data di decorrenza dell'incarico e che, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei Contratti Pubblici, la stipula dello stesso, avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio tramite posta elettronica certificata;
7. Che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet dell'Istituzione Scolastica ai sensi della normativa sulla trasparenza, nella sezione Amministrazione Trasparente;
8. Che per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D. Lgs. 50/2016, non si applicherà il termine dilatorio di *stand still* di 35 giorni per la stipula del contratto.

Il Dirigente Scolastico
Dott. Andrea D'Aprile