

CENTRO STUDI AMMINISTRATIVI ALTA PADOVANA DI BRUGNOLI DIVA

IL C.S.A. nella sua attività più che ventennale si è sempre caratterizzato per l'organizzazione snella all'insegna della semplificazione ma con garanzia di alta qualità del servizio, in particolare della docenza e dello spessore delle tematiche affrontate.



WEBINAR 27 Gennaio 2026

IL DDL 1457-S

**E LA TRASFORMAZIONE DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA.
NUOVI ISTITUTI, NUOVI EQUILIBRI, NUOVI RISCHI SISTEMICI**

WEBINAR 10 Febbraio 2026

LA REDAZIONE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI

**DOPO IL DDL 1457-S. ISTRUTTORIA, INTEGRAZIONE DELL'EFFICACIA E
NUOVO ASSETTO DEI CONTROLLI**



RELATORE: Dott. Tiziano Tessaro

Magistrato della Corte dei Conti, esperto ed autore di molti testi in materia.

O R A R I O

Ore 08.45	Ore 9.00	Ore 11.00-11.15	Ore 13.30
Accesso alla piattaforma webinar/ Registrazione partecipanti/ collegamento	Inizio corso	Intervallo	Conclusioni

SARÀ DATA RISPOSTA AI QUESITI CON PRECEDENZA DI QUELLI CHE SARANNO INVIATI CON UNA MAIL AL CSA PRIMA DEL CORSO info@centrostudialtapadovana.it cell.3487245749

WEBINAR 27 Gennaio 2026

IL DDL 1457-S E LA TRASFORMAZIONE DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA. NUOVI ISTITUTI, NUOVI EQUILIBRI, NUOVI RISCHI SISTEMICI

PROGRAMMA

Modulo I – Il contesto della riforma

Dalla “paura della firma” alla gestione normativa del rischio amministrativo

- Origine politico-istituzionale del DDL 1457-S
- Il concetto di *rischio di amministrazione* come chiave di lettura della riforma
- Continuità e discontinuità rispetto allo “scudo erariale” emergenziale
- La riforma come risposta strutturale e non contingente

Modulo II – La nuova architettura della responsabilità amministrativa

Dal modello risarcitorio integrale alla responsabilità selettiva

- Superamento del principio dell’integralità del ristoro
- Introduzione del limite legale alla condanna (30%)
- Differenza tra potere riduttivo giudiziale e limite normativo inderogabile
- Implicazioni costituzionali (artt. 97, 100, 103 Cost.)

Modulo III – La ridefinizione della colpa grave

Tipizzazione, “violazione manifesta” e certezza del rischio

- Nuova definizione legislativa della colpa grave
- Violazione manifesta della legge e del diritto UE
- Rapporti con la giurisprudenza costituzionale e contabile
- Effetti sulla prevedibilità dell’esposizione patrimoniale

Modulo IV – Le nuove esenzioni di responsabilità

Atti, procedimenti e ambiti sottratti alla colpa grave

- Limitazione della responsabilità ai soli fatti dolosi in ambiti selezionati
- Transazioni, conciliazioni, accordi, contenzioso tributario
- Razionalità economica della scelta legislativa
- Criticità sistemiche e rischio di deresponsabilizzazione

Modulo V – Il ruolo dei pareri, dei visti e dei controlli

Dalla funzione di garanzia alla funzione esonerativa

- Automatismi esonerativi legati a pareri e controlli
- Differenza strutturale tra:
 - apporti istruttori interni
 - apporti esterni (Corte dei conti)
- Il silenzio significativo e i suoi effetti
- La trasformazione del controllo preventivo

Modulo VI – Il controllo della Corte dei conti dopo il DDL 1457-S

Controllo preventivo, controllo a richiesta e funzione consultiva

- Estensione e rimodulazione del controllo a richiesta
- Il controllo come strumento di stabilizzazione dell’azione amministrativa
- Rapporti tra controllo e giurisdizione
- Rischio di “immunizzazione amministrativa”

Modulo VII – Le coperture assicurative

Dalla responsabilità personale alla socializzazione del rischio

- Introduzione dell'obbligo assicurativo
- Ambito soggettivo e oggettivo della copertura
- Litisconsorzio necessario dell'assicuratore
- Analogia strutturale con la legge Gelli-Bianco
- Effetti deterrenti e contro-effetti sistemici

Modulo VIII – I nuovi istituti deflattivi

Definizione agevolata, pagamento ridotto e cessazione degli effetti

- Pagamento anticipato e definizione stragiudiziale
- Cessazione degli effetti della condanna
- Logica premiale e transattiva

Modulo IX – Il “doppio binario” e la complementarietà forzata

Responsabilità contabile e responsabilità civile

- Evoluzione storica del doppio binario
- Abbandono della preclusione e concorrenza delle azioni
- Nuovo dovere di recupero del danno
- Responsabilità omissiva e responsabilità “a catena”

Modulo X – Valutazione sistemica della riforma

Effetti sull'amministrazione, sui dirigenti e sull'ordinamento

- Mutamento della funzione deterrente
- Rischio di deresponsabilizzazione collettiva
- Tensione tra efficienza e legalità finanziaria
- Prospettive applicative e criticità aperte

Chiusura del corso. Il DDL 1457-S come riforma di sistema

- Non una riforma tecnica, ma ordinamentale
- La nuova grammatica della responsabilità pubblica
- Questioni ancora aperte e scenari evolutivi

WEBINAR 10 Febbraio 2026

LA REDAZIONE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI DOPO IL DDL 1457-S. ISTRUTTORIA, INTEGRAZIONE DELL'EFFICACIA E NUOVO ASSETTO DEI CONTROLLI

PROGRAMMA

1. Premessa sistemica

- Il DDL 1457-S come riforma *di contesto* dell'azione amministrativa
- Dalla “paura della firma” alla **riarticolazione del rischio amministrativo**
- Centralità della **scrittura dell'atto** come tecnica di governo del rischio
- Il superamento della lettura meramente sanzionatoria della responsabilità amministrativa

2. Il procedimento amministrativo come sequenza funzionale

- Procedimento, provvedimento e atto amministrativo
- La distinzione strutturale tra:
 - **fase istruttoria**
 - **fase decisoria**
 - **fase integrativa dell'efficacia**
- L'atto amministrativo come *fattispecie a formazione progressiva*

3. La fase istruttoria interna

- Funzione e contenuti dell'istruttoria nel nuovo quadro ordinamentale
 - I contributi istruttori interni:
 - relazioni
 - pareri tecnici
 - verifiche di regolarità amministrativa e contabile
 - I **visti e le attestazioni** come snodi qualificanti della responsabilità funzionale
 - Il ruolo del dirigente tra supporto tecnico e presidio di legalità
-

4. La redazione dell'atto: struttura, motivazione, presupposti

- Tecniche di redazione dell'atto amministrativo:
 - intestazione
 - preambolo
 - parte narrativa
 - parte dispositiva
 - La motivazione come *luogo di sintesi dell'istruttoria*
 - Coerenza tra istruttoria svolta e contenuto decisivo
-

5. La fase integrativa dell'efficacia

- Efficacia dell'atto e condizioni integrative
 - Pubblicazione, comunicazione, controlli
 - La distinzione tra:
 - efficacia giuridica
 - esecutività
 - Il significato sistemico della fase integrativa dopo il DDL 1457-S
-

6. Gli apporti istruttori esterni

- Attività consultiva e controlli della **Corte dei conti**
 - Il controllo preventivo e il controllo a richiesta
 - Differenze strutturali rispetto ai visti e pareri interni
-

7. Effetti degli apporti istruttori sul versante della responsabilità

- Il DDL 1457-S e gli effetti esonerativi:
 - degli apporti interni
 - degli apporti esterni
 - Distinzione tra:
 - responsabilità politica
 - responsabilità dirigenziale
 - La nuova configurazione della responsabilità amministrativa come *responsabilità selettiva*
-

8. Redazione dell'atto e gestione del rischio amministrativo

- La scrittura come tecnica di prevenzione del contenzioso
- Il rapporto tra:

- qualità istruttoria
 - chiarezza redazionale
 - sostenibilità del rischio
 - Il ruolo della documentazione istruttoria nel tempo
-

9. Casi applicativi

- Analisi guidata di:
 - determinazioni
 - deliberazioni
 - atti complessi
 - Ricostruzione delle fasi istruttorie e integrative
 - Individuazione dei punti critici di redazione
-

10. Conclusioni operative

- Il DDL 1457-S come leva di riorganizzazione delle tecniche amministrative
 - Dalla responsabilità “difensiva” alla **amministrazione consapevole**
 - Scrivere bene per decidere meglio
-

11. Output del corso

- Griglie di redazione degli atti
- Schemi istruttori
- Check-list per la fase integrativa dell'efficacia
- Modelli commentati

Corso Dott. TIZIANO TESSARO

Nome e cognome del partecipante.....

Ente o Studio o altro.....

ViaCitta'CAP.....

Provincia

TELEFONO.....fax.....

E-MAIL.....

C.F.....

P.IVA.....

CODICE UNIVOCO

PEC per i privati che non hanno codice

CIG SE PREVISTO.....

IMPEGNO DI SPESA.....

La tariffa standard per l'iscrizione ad una giornata è di **182 euro*** per il primo iscritto e **130 euro*** dal secondo in poi. (Ricordo che la registrazione del corso stesso senza scadenza viene data in omaggio a chi partecipa oltre al materiale).

CHI ACQUISTA DUE GIORNATE NE AVRA' una terza IN OMAGGIO. Quindi invece di 182x3 pagherà 182x2 cioè **364 euro*** e **260 euro*** per i secondi iscritti.

Per chi desidera la sola registrazione dei corsi senza partecipare (con attestato di apprendimento) l'importo è **182 euro*** ogni giornata e sarà fornito un link video ed il materiale del corso stesso.

****Codice Prodotto MePA:** **CSA-182** - 182€, **CSA-130** - 130€, **CSA-364** - 364€, **CSA-260** - 260€,

CSA-1202 - Abbonamento N.1 per 10 giornate 1 persona per ogni giornata, 1202€

CSA-2502 - Abbonamento N.2 per 10 giornate fino a 3 persone per ogni giornata, 2502€

CSA-5002 - Abbonamento N.3 per 10 giornate fino a 10 persone per ogni giornata, 5002€

CSA-15002 - Abbonamento N.4 per tutti corsi dal Calendario dell'anno e partecipanti senza limiti, 15002€

*Il bollo di 2 euro è incluso in tariffa.

***più IVA se dovuta (I Comuni, P.A. sono esenti IVA per la formazione).**

Si fa presente che per i corsi di formazione a favore di enti pubblici, l'IVA è esente ai sensi art. 10 DPR 633/72 -e art. 14, c. 10, L. 537/93

Ricordo che potete iscrivervi CON SEMPLICE MAIL a: info@centrostudialtapadovana.it anche senza compilare il presente modulo, precisando IL CORSO, i dati essenziali dei partecipanti ed i dati per la fattura elettronica.

Il pagamento deve essere effettuato a nome del Centro Studi Amministrativi Alta Padova presso la Banca Unicredit Via Terraglio Treviso al seguente codice IBAN

IT 94 S 02008 12013 000106225031

Centro Studi Amministrativi Alta Padova di Brugnoli Diva

p. I.V.A. 05256930263 c.f.: BRGDVI40R66A952S

codice UNIVOCO: KRRH6B9 NSO: HNLG6PIM

Viale Europa, 42/1 31030 Dosson di Casier TV

tel.: 348.7245749

WWW.CENTROSTUDIALTAPADOVANA.IT



PROGETTAZIONE ED EROGAZIONE SERVIZI FORMATIVI
Certificazione **ISO 9001:2015** e **ISO 14001:2015**

nominato dal **Consiglio Nazionale degli Ingegneri di Roma**
Provider Diretto per il rilascio di Crediti formativi (CFP)
validi in tutto il territorio Nazionale