

16 ottobre 2023

DELIBERA N. 1 DEL COMMISSARIO AD ACTA SENTENZA N. 1210/2023, REG. RIC. 608/2021, DEL TAR CAMPANIA SEZ. VIII - NEL GIUDIZIO TRA FALLIMENTO CONSORZIO STABILE MILES (N. 267/2017 TRIBUNALE ROMA) E MIUR (OGGI MIM) – ISTITUTO COMPRENSIVO 2 “SAURO-MORELLI” DI TORRE DEL GRECO (NA).

## IL COMMISSARIO AD ACTA

### PREMESSO CHE

- Il Fallimento Consorzio Stabile Miles (n. 267/2017 Tribunale Roma) risulta creditore del MIUR (oggi MIM) – Istituto Comprensivo 2 “Sauro-Morelli” di Torre del Greco (NA), del compenso revisionale ex art. 115 del D.lgs. n. 163/2006, a seguito della Sentenza n. 2087/2016, R.G. n. 4622/2014, emessa dal TAR Campania-Napoli, Sez. VIII;
- Con Sentenza n. 1210/2023 emessa dal TAR Campania – Sezione VIII, il Fallimento Consorzio Stabile Miles ha chiesto l’ottemperanza del giudicato formatosi sulla Sentenza del TAR Campania-Napoli, Sez. VIII, n. 2087/2016, R.G. n. 4622/2014, pubblicata in data 21/04/2016, disponendo, altresì, che, in caso di ulteriore inadempimento, a tale operazione provveda il Commissario ad acta appositamente designato;
- A seguito della mancata esecuzione da parte dell’I.C. 2 “Sauro-Morelli”, il Giudice amministrativo ha nominato il Direttore della Ragioneria Territoriale dello Stato di Napoli o un funzionario da lui delegato quale Commissario ad acta per l’esecuzione della Sentenza in premessa indicata;
- Con atto di delega del 07/04/2023, depositato agli atti del fascicolo processuale, del dott. Salvatore Riccio, Direttore della Ragioneria Territoriale dello Stato di Napoli, lo Scrivente dott. Vincenzo Di Napoli è stato delegato all’espletamento dell’incarico di Commissario ad acta per l’esecuzione della Sentenza in epigrafe;
- In data 18 luglio 2023, al fine di dare completa esecuzione alla Sentenza di ottemperanza del TAR Campania in argomento, lo Scrivente ha proceduto all’insediamento presso la sede della Ragioneria Territoriale dello Stato di Napoli, come da specifico verbale redatto, nel ruolo di Commissario ad acta;

16 ottobre 2023

DELIBERA N. 1 DEL COMMISSARIO AD ACTA SENTENZA N. 1210/2023, REG. RIC. 608/2021, DEL TAR CAMPANIA SEZ. VIII - NEL GIUDIZIO TRA FALLIMENTO CONSORZIO STABILE MILES (N. 267/2017 TRIBUNALE ROMA) E MIUR (OGGI MIM) – ISTITUTO COMPRENSIVO 2 “SAURO-MORELLI” DI TORRE DEL GRECO (NA).

- In sede di insediamento il Commissario ad acta ha preso atto del fascicolo relativo alla controversia di che trattasi, illustrando la metodologia con la quale ha proceduto per il calcolo del “compenso revisionale ex art. 115 del D.lgs. n. 163/2006”;
- Sempre in data 18 luglio 2023, al fine di consentire l'adozione della Delibera relativa all'impegno dei fondi ed alla contestuale liquidazione degli importi a favore del Fallimento Consorzio Stabile Miles, il Commissario ad acta invitava l'I.C. 2 “Sauro-Morelli” ad effettuare una ricognizione delle eventuali somme disponibili sui pertinenti capitoli di bilancio dell'Ente da poter utilizzare;
- Con nota n. 5492 del 28/09/2023, l'I.C. 2 “Sauro-Morelli” comunicava la disponibilità di fondi per la liquidazione dell'importo calcolato dal Commissario ad acta;
- Dai calcoli effettuati dal Commissario ad acta, il “compenso revisionale” che l'I.C. 2 “Sauro-Morelli” dovrà versare al Fallimento Consorzio Stabile Miles, per i 9 dipendenti coinvolti nel caso di specie, risulta pari ad euro **8.966,28** (I.V.A. inclusa).

**VISTO** che l'I.C. 2 “Sauro-Morelli” ha presentato, in sede di insediamento, documentazione contabile (estratto conto corrente bancario) atta a dimostrare un pagamento, in data 26/03/2012, avente ad oggetto “CONSORZIO STABILE MILES CIG 4075736BBC AGG.TO ISTAT PE”, di un importo pari ad euro **7.045,14**;

**CONSIDERATO** che l'Avv. Gabriella Polzella, difensore della parte ricorrente, con e-mail del 03/08/2023 inoltrata allo Scrivente, ha confermato l'avvenuto parziale pagamento di cui sopra;

**DATO ATTO** che, oltre alla somma da liquidare al ricorrente, così come calcolato dal Commissario ad acta in esecuzione della Sentenza n. 1210/2023, l'I.C. 2 “Sauro-Morelli” dovrà effettuare anche il pagamento del compenso spettante al Commissario ad acta, che sarà liquidato con separato provvedimento su

16 ottobre 2023

DELIBERA N. 1 DEL COMMISSARIO AD ACTA SENTENZA N. 1210/2023, REG. RIC. 608/2021, DEL TAR CAMPANIA SEZ. VIII - NEL GIUDIZIO TRA FALLIMENTO CONSORZIO STABILE MILES (N. 267/2017 TRIBUNALE ROMA) E MIUR (OGGI MIM) – ISTITUTO COMPRENSIVO 2 “SAURO-MORELLI” DI TORRE DEL GRECO (NA).

istanza del medesimo, con il quale documenterà l'attività svolta e le spese eventualmente sostenute per l'adempimento dell'incarico;

**CONSIDERATO** che trattasi di esecuzione di Sentenza definitiva e che gli Organi dell'Amministrazione versano in situazione di carenza sopravvenuta di potestà, i quali, pertanto, sono esautorati dalle normali attribuzioni e non possono disporre degli interessi considerati, nei limiti relativi all'adempimento del giudicato e che, quindi, non sono richiesti i pareri di legittimità, regolarità tecnica e contabile, tenuto conto che in tale contesto il Commissario nominato dal giudice si appalesa come Organo straordinario dell'Amministrazione inadempiente, trattandosi di organo ausiliario del Giudice medesimo, dal quale ritrae attribuzioni e poteri, mentre le sue determinazioni devono essere adottate esclusivamente in funzione del giudicato;

**CONSIDERATO** che, come è stato affermato in giurisprudenza “nel reperimento delle somme necessarie all'esecuzione del giudicato, il *Commissario ad acta* è legittimato ad eseguire tutti gli atti e gli adempimenti necessari per dare concreto soddisfacimento al diritto di credito, mediante l'esercizio di un'attività compiuta quale *longa manus* del Giudice dell'ottemperanza, e di impedimento dell'esecuzione del giudicato, dovendo il predetto organo straordinario porre in essere tutte le iniziative necessarie per rendere possibile il pagamento, ivi compresa l'accensione di mutui ....” e che i limiti nascenti dagli stanziamenti di bilancio ai fini dell'imputazione delle spese, limiti che valgono per l'Amministrazione attiva, non si applicano invece nei confronti del Commissario ad acta”;

**RITENUTO** che la funzione del Commissario ad acta nel rapporto con l'Amministrazione sostituita va intesa (da ultimo *ex multis*, Consiglio di Stato, sez. IV, 21 gennaio 2013 n. 327) di natura intersoggettiva e non interorganica, perché il

16 ottobre 2023

DELIBERA N. 1 DEL COMMISSARIO AD ACTA SENTENZA N. 1210/2023, REG. RIC. 608/2021, DEL TAR CAMPANIA SEZ. VIII - NEL GIUDIZIO TRA FALLIMENTO CONSORZIO STABILE MILES (N. 267/2017 TRIBUNALE ROMA) E MIUR (OGGI MIM) – ISTITUTO COMPRENSIVO 2 “SAURO-MORELLI” DI TORRE DEL GRECO (NA).

Commissario esercita poteri autonomi, aventi gli stessi effetti verso i terzi di quelli dell'ente sostituito per provvedere in vece di questo e per superare la paralisi dell'azione amministrativa. Ne deriva che egli è legittimato, anche al di fuori delle norme che governano l'azione ordinaria degli organi amministrativi sostituiti, ad adottare ogni misura conforme al giudicato che si appalesi, in concreto, idonea a garantire alla parte ricorrente il conseguimento effettivo del bene della vita di cui sia stato riconosciuto titolare nella Sentenza da portare ad attuazione;

**RITENUTO**

che l'incarico di Commissario ad acta, quale ausiliario del Giudice dell'ottemperanza, non può dirsi ultimato finché non sia garantito o quantomeno impostato il recupero del credito e dei relativi interessi e che, come è stabilito dalla vigente normativa e giurisprudenza, l'attività del Commissario ad acta deve essere ricondotta in due distinte fasi. In una prima fase egli guida l'Amministrazione all'adozione dei provvedimenti necessari per la conformazione alla Sentenza, sostituendosi ad essa nell'adozione in caso di inerzia, ed in una seconda fase vigila sulla corretta esecuzione degli atti adottati;

**RITENUTO**

pertanto, che, per evitare ulteriori e ingiustificati danni all'erario, occorre assumere ogni utile iniziativa intesa ad una rapida definizione della procedura di ottemperanza prevista dall'organo sentenziante;

**RILEVATO**

che, per la liquidazione del “compenso revisionale ex art. 115 del D.lgs. n. 163/2006”, l'I.C. 2 “Sauro-Morelli”, con nota prot. n. 5492 del 28/09/2023, ha comunicato al Commissario ad acta di poter disporre dei fondi imputati alla scheda contabile A.2.1;

**CONSIDERATO**

che tale atto è da ritenere efficace ed esecutivo nei termini ed alle condizioni in esso contenute;

16 ottobre 2023

DELIBERA N. 1 DEL COMMISSARIO AD ACTA SENTENZA N. 1210/2023, REG. RIC. 608/2021, DEL TAR CAMPANIA SEZ. VIII - NEL GIUDIZIO TRA FALLIMENTO CONSORZIO STABILE MILES (N. 267/2017 TRIBUNALE ROMA) E MIUR (OGGI MIM) – ISTITUTO COMPRENSIVO 2 “SAURO-MORELLI” DI TORRE DEL GRECO (NA).

## TANTO PREMESSO E CONSIDERATO

### Il Commissario ad acta

nell'esercizio dei poteri conferitigli per i motivi indicati in premessa che qui si intendono riportati integralmente ed in sostituzione degli Organismi Amministrativi dell'Ente, nel rispetto della normativa dell'Ente,

## DELIBERA

**L'impegno e la liquidazione**, in esecuzione della Sentenza n. 1210/2023 del TAR Campania – Sez. VIII, al netto di quanto già pagato dall'I.C. 2 “Sauro-Morelli”, dell'importo complessivo di euro **1.921,14**, a favore del ricorrente mediante bonifico bancario, presso Unicredit Banca:

Fall.to 267-2017 del Consorzio Stabile Miles Servizi Integrati  
via Rocca di Papa, 21, 00179 Roma (RM) - Italia  
C.F. 04881101002 - P.IVA IT04881101002,  
IBAN: **IT95Y0200805340000104719878**

La spesa andrà imputata alla scheda contabile A.2.1 – “Funzionamento amministrativo generale”, come da nota prot. n. 5492 del 28/09/2023 dell'I.C. 2 “Sauro-Morelli”.

## DISPONE

1. che l'Ufficio competente dell'I.C. 2 “Sauro-Morelli” provveda alla tempestiva emissione del mandato di pagamento così come dettagliato sopra;

16 ottobre 2023

DELIBERA N. 1 DEL COMMISSARIO AD ACTA SENTENZA N. 1210/2023, REG. RIC. 608/2021, DEL TAR CAMPANIA SEZ. VIII - NEL GIUDIZIO TRA FALLIMENTO CONSORZIO STABILE MILES (N. 267/2017 TRIBUNALE ROMA) E MIUR (OGGI MIM) – ISTITUTO COMPRENSIVO 2 “SAURO-MORELLI” DI TORRE DEL GRECO (NA).

2. che la copia del mandato attestante l'esecuzione del pagamento venga trasmessa allo Scrivente Commissario ad acta, all'indirizzo e-mail [vincenzo.dinapoli@mef.gov.it](mailto:vincenzo.dinapoli@mef.gov.it);
3. di ritenere la presente Delibera immediatamente esecutiva, ai sensi dell'ex art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;
4. che la presente delibera venga pubblicata nell'Albo dell'Istituto Scolastico e nella Sezione “Amministrazione Trasparente” in attuazione delle disposizioni di cui al D.lgs. n. 33/2023.

Napoli, 16 ottobre 2023

IL COMMISSARIO AD ACTA

Dott. Vincenzo Di Napoli



---