



Ispettorato Territoriale di Piacenza

PROCESSO VERBALE DI SEDUTA COMITATO DEI GARANTI

VENERDI' 2 MAGGIO 2025

Il giorno 2 del mese di maggio 2025, alle ore 09,00, sono presenti, presso gli uffici dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Piacenza, i componenti designati del Comitato dei Garanti, costituito ai sensi dell'art. 34, comma 3, dell'Accordo collettivo quadro del 12/04/2022 per la costituzione delle rappresentanze sindacali unitarie (RSU) per il personale dei comparti delle pubbliche amministrazioni e per la definizione del relativo regolamento elettorale, per esaminare il ricorso presentato dall'O.S. S.N.A.L.S. – CONFISAL di Piacenza, pervenuto all'I.T.L. di Piacenza in data 12/04/2025 ed assunto al prot. n. 4586 del 15/04/2025, avverso la decisione della Commissione Elettorale insediata presso l'I.C. "A. Casaroli" di Castel San Giovanni (PC), assunta dalla stessa in data 07/04/2025 con Verbale n. 0003518 e relativa alle elezioni RSU previste nei giorni 14-15-16 aprile 2025.

Il Comitato dei Garanti si è pertanto così costituito:

- Presidente: Dott. Manuel SARTORI, Funzionario I.L., delegato dal Dirigente ad interim dell'I.T.L. di Piacenza Dott. Alberto Gardina;
- Componente: Sig.ra Laura BITONTI, in qualità di Presidente della Commissione Elettorale insediata presso l'I.C. "A. Casaroli" di Castel S. Giovanni (PC);
- Componente: Sig.ra Daniela FUOCHI, in rappresentanza dell'Organizzazione Sindacale ricorrente S.N.A.L.S. – CONFISAL Piacenza.

Il Comitato dei Garanti,

- acquisito il ricorso presentato dall'Associazione Sindacale S.N.A.L.S. – CONFISAL in data 12/04/2025, assunto al prot. n. 4586 del 15/04/2025, con la documentazione allo stesso allegata;
- esaminata la decisione assunta dalla Commissione Elettorale insediata presso l'I.C. "A. Casaroli" di Castel S. Giovanni (PC) in data 07/04/2025, con Verbale n. 0003518, attestante il rigetto del ricorso inizialmente presentato alla richiamata Commissione Elettorale dall'O.S. S.N.A.L.S. – CONFISAL a seguito della mancata ammissione alla competizione elettorale RSU 2025 della sigla ricorrente avvenuta con Verbale e relativa decisione del 01/04/2025;
- preso atto, concordemente, che la valutazione del ricorso in oggetto avviene nei termini di cui all'art. 34, comma 3, dell'accordo collettivo quadro per la costituzione delle rappresentanze sindacali unitarie (RSU) per il personale dei comparti delle pubbliche amministrazioni;

procede alla discussione ed alla valutazione dei componenti sulla documentazione prodotta in allegato al ricorso, alla luce delle risultanze di fatto e delle disposizioni previste dal vigente Accordo per la costituzione delle rappresentanze sindacali unitarie di settore.

Il Presidente delegato, Dott. Sartori, introduce tale discussione, cedendo la parola dapprima alla rappresentante della sigla ricorrente, Sig.ra Daniela Fuochi, e quindi alla Presidente della Commissione Elettorale insediata presso l'I.C. "A. Casaroli" di Castel San Giovanni (PC), Sig.ra Laura Bitonti.

Entrambi i componenti del Comitato illustrano le proprie posizioni.

Rilevata l'impraticabilità di una soluzione conciliativa, data la oggettiva distanza tra le posizioni come espone nel

corso della seduta, il Presidente delegato del Comitato acquisisce nel corso della discussione dalla Presidente della Commissione Elettorale, Sig.ra Laura Bitonti, e dalla Sig.ra Daniela Fuochi, rappresentante della lista ricorrente, tutti gli elementi utili al fine di compiere una specifica valutazione sui punti oggetto di ricorso.

Richiamate le produzioni di parte ricorrente, il Presidente delegato, alla luce di quanto acquisito, esprime la propria posizione nel merito e le sue personali valutazioni, in primo luogo rammaricandosi del mancato raggiungimento di un'intesa preventiva, sempre da preferirsi in via preliminare e in una fase antecedente all'avvio della consultazione elettorale, anche nell'ottica di garantire una più effettiva e completa partecipazione al voto e una più ampia facoltà di scelta da parte degli elettori.

Ciò premesso, constatata la persistenza delle opposte posizioni, nonostante il clima sereno, costruttivo e collaborativo con cui la seduta del Comitato si svolge, il Presidente delegato rappresenta che in materia elettorale i principi di diritto sono necessariamente applicati con rigore, anche al di là della valorizzazione dell'elemento soggettivo determinante la condotta; ciò è dovuto al fatto che nello specifico ambito di cui si tratta non viene in rilievo la valutazione di una condotta imputabile personalmente a chicchessia, come invece avviene (ad esempio) nel procedimento sanzionatorio amministrativo, ma semplicemente il fatto oggettivo della sussistenza o meno di determinati elementi ritenuti necessari per la costituzione della Commissione Elettorale e della legittima e valida presentazione delle candidature.

Per la stessa ragione, le decisioni assunte a seguito di ricorso dal Comitato dei Garanti e volte a valutare la legittimità e la tempestività o meno della presentazione di una candidatura non si riflettono necessariamente sulla presentazione di una intera lista elettorale, ben potendo riguardare anche – come nel caso oggetto di esame – la posizione di un solo candidato.

Ciò premesso, il Comitato dei Garanti, a maggioranza, con voto favorevole del Presidente delegato Dott. Manuel Sartori e della Presidente della Commissione Elettorale Sig.ra Laura Bitonti, e con il voto contrario della rappresentante della lista ricorrente S.N.A.L.S. – CONFISAL di Piacenza, Sig.ra Daniela Fuochi:

- premesso che con Verbale del 01/04/2025, in rettifica rispetto ad una precedente valutazione e quindi intervenendo in autotutela, la Commissione Elettorale ritualmente costituita presso l'I.C. "A. Casaroli" di Castel San Giovanni (PC) deliberava l'esclusione dalla competizione elettorale RSU 2025 della lista presentata dall'O.S. S.N.A.L.S.- CONFISAL, con la seguente motivazione: *"Accertata l'assenza del modello 2 nella documentazione presentata da Snals-Confisal che ai sensi dell'Accordo Collettivo Nazionale Quadro del 12 aprile 2022 e della circolare 1/2025 del 16 gennaio 2025, rientra tra la documentazione necessaria alla presentazione delle liste; la documentazione presentata da Snals-Confisal è pertanto incompleta e, già decorsi i termini per la presentazione delle liste, la mancata ammissione è da ritenersi insanabile. Il mancato rispetto del termine fissato per la presentazione della lista impedisce, a giudizio unanime della Commissione di ammettere comunque la lista Snals-Confisal alle elezioni"*;
- premesso inoltre che, a seguito di ricorso presentato dalla lista esclusa avverso tale deliberazione, la stessa Commissione Elettorale, con Verbale n. 0003518 del 07/04/2025, adottava decisione di rigetto dello stesso, ritenendolo infondato, dato atto della perentorietà dei termini previsti per la presentazione delle liste (14/03/2025) e dell'incompletezza della documentazione inizialmente fornita, in particolare mancante del "Modello 2" e soprattutto della lista stessa, non allegata;
- preso atto degli elementi richiamati nel ricorso presentato e della documentazione successivamente pervenuta dall'I.C. "A. Casaroli" di Castel San Giovanni (PC), attestante la costituzione della Commissione e le verbalizzazioni dalla stessa adottate;
- ritenuto che il procedimento elettorale adottato per le elezioni RSU 2025, anche in forza dei chiarimenti intervenuti da parte dell'A.R.A.N. con Circolare n. 1/2025, abbia desunto dai procedimenti elettorali ordinari i suoi principi fondamentali, compresi quelli della perentorietà dei termini di presentazione delle liste e della formalità necessariamente richiesta alle Commissioni Elettorali nella valutazione della documentazione prodotta dalle liste presentatesi;
- considerato inoltre che per giurisprudenza costante, in materia elettorale, gli atti di costituzione della Commissione e quelli di presentazione delle candidature, devono essere necessariamente caratterizzati dal rigido rispetto di regole formali, a differenza di quello di conteggio e di interpretazione del voto, nel quale, al contrario, deve prevalere la volontà espressa dall'elettore, proprio per la ragione che il rigido rispetto delle procedure è elemento essenziale al fine di porre tutte le liste nella stessa condizione di partenza, allo scopo di evitare situazioni che possono inficiare una parità di trattamento tra le stesse e la par condicio tra le varie liste;
- rilevato pertanto che, nonostante l'obiettivo differenza tra le competizioni elettorali nazionali e locali volte all'elezione di rappresentanze politiche e quelle finalizzate all'elezione di rappresentanti dei lavoratori all'interno dei luoghi di lavoro, la Commissione Elettorale insediata presso l'I.C. "A. Casaroli" di Castel San Giovanni (PC) abbia operato, anche intervenendo in autotutela entro i termini previsti, nel rispetto – anche formale – delle disposizioni applicabili a questa tornata elettorale;
- rilevato quindi che la decisione sulla non ammissibilità della lista S.N.A.L.S.- CONFISAL, intervenuta con Verbale del 01/04/2025, e confermata, a seguito di ricorso presentato dalla stessa lista esclusa, con Verbale n. 0003518

- del 07/04/2025, sia legittima e fondata nel merito;
- visto l'Accordo Collettivo Nazionale Quadro in materia di costituzione delle rappresentanze sindacali unitarie per il personale dei comparti delle pubbliche amministrazioni e per la definizione del relativo regolamento elettorale sottoscritto in data 12 aprile 2022;
 - vista la circolare ARAN numero 1 protocollo 553 del 16/01/2025 intitolata "Rinnovo delle RSU. Elezioni del 14,15 e 16 aprile 2025. Chiarimenti circa lo svolgimento delle elezioni"

DELIBERA

a maggioranza, per le motivazioni suesposte, il rigetto del ricorso presentato dalla O.S. S.N.A.L.S. - CONFISAL in data 12/04/2025 ed assunto al prot. n. 4586 del 15/04/2025, avverso il Verbale n. 4) del 07/04/2025 redatta dalla Commissione Elettorale costituitasi presso l'I.C. "A. Casaroli" di Castel San Giovanni (PC) e in conseguenza la conferma dello stesso e delle determinazioni ivi contenute.

La presente deliberazione viene adottata con i seguenti voti

Componente	Sig.ra Daniela Fuochi	contraria, dissenziente
Componente	Sig.ra Laura Bitonti	favorevole
Presidente	Dott. Manuel Sartori	favorevole

Copia del presente verbale viene trasmessa a cura dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Piacenza alla Commissione Elettorale insediata presso l'I.C. "A. Casaroli" di Castel San Giovanni (PC).

La seduta si è conclusa alle ore 09,30.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il componente

Il componente

Il Presidente



