



Determinazione n.4/2026

Data e protocollo, come da segnatura

All'Albo on line
All'Amministrazione Trasparente
Agli atti

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DEL D.LGS 36/2023 PER SERVIZIO DI INTERMEDIAZIONE ASSICURATIVA (BROKERAGGIO) E ASSISTENZA ALLA SCELTA E ALLA GESTIONE POLIZZE ASSICURATIVE PER IL TRIENNIO SCOLASTICO 2025/28.

CIG: NO CIG - BDNCP - CIG assente in quanto "Contratto a titolo gratuito ai sensi dell'art. 13, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e Delibera ANAC n. 584/2023".

LA DIRIGENTE SCOLASTICA

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante «Nuove disposizioni sull'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato».

VISTA la L. 15 marzo 1997, n. 59 concernente *"Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa"*.

VISTO il D.P.R. 8 marzo 1999, n. 275, *"Regolamento recante norme in materia di autonomia delle Istituzioni Scolastiche, ai sensi dell'art. 21 della L. 15/03/1997"*.

VISTA la L. 7 agosto 1990, n. 241, recante *"Nuove norme sul procedimento amministrativo"*.

VISTO il decreto legislativo del 14 marzo 2013, n. 33, recante *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;

VISTA la Legge 13 luglio 2015 n. 107, concernente *"Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti"*;

VISTO il Decreto Interministeriale 28 agosto 2018, n. 129, recante *"Istruzioni generali sulla gestione amministrativo contabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'articolo 1, comma 143, della legge 13 luglio 2015, n. 107"*.

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"* e successive modifiche e integrazioni.

VISTO il Dlgs n.82 del 7 marzo 2005 e s.m.i. *"Codice dell'amministrazione digitale."*

VISTA la Delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 e il successivo Comunicato del Presidente del 5 giugno 2024 *Indicazioni alle stazioni appaltanti in merito alla disciplina dell'affidamento dei contratti a titolo gratuito.*

TENUTO CONTO delle funzioni e dei poteri del Dirigente Scolastico in materia negoziale, come definiti dall'articolo 25, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, dall'articolo 1, comma 78, della L. n. 107/2015 e dagli articoli 3 e 44 del succitato D.L. n. 129/2018.

VISTI il Piano Triennale dell'Offerta Formativa a.s. 2025-2028 e il Programma Annuale E.F. 2026 dell'intestato istituto.

VISTO il Dlgs n.36/2023 recante *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici".*

VISTO l'Articolo 13, comma 2, del citato D.Lgs. 36/2023.

VISTO l'art. 17 commi 1 e 2 del Dlgs n. 36/2023 secondo il quale *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. 2. In caso di affidamento diretto l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*

VISTO l'art. 50, comma 1, lettera b D. Lgs 36/2023 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono allo *"Affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante".*

VISTO l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 il quale definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice".*

VISTO l'art. 45, comma 2, lett. a), del D.L. 129/2018, il quale prevede che *"Al Consiglio d'Istituto spettano le deliberazioni relative alla determinazione, nei limiti stabiliti dalla normativa vigente in materia, dei criteri e dei limiti per lo svolgimento, da parte del dirigente scola-stico, delle seguenti attività negoziali: a) affidamenti di lavori, servizi e forniture, secondo quanto disposto dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dalle relative previsioni di attuazione, di importo superiore a 10.000,00 euro".*

VISTO l'art. 15 del D.lgs 36/2023, secondo il quale *"Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice."*

RITENUTO che la scrivente, dott.ssa Giovanna Rotondo, in qualità di Dirigente Scolastico dell'Istituzione Scolastica, risulta pienamente idonea a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023.

VISTO l'art. 6 bis della L. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale).

TENUTO CONTO che, nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma.

POSTO l'interesse pubblico dell'Istituto Scolastico a tutelare l'amministrazione attraverso la stipula di coperture assicurative a tutela di alunni, operatori scolastici e patrimonio di proprietà dell'Ente, anche nella continuità delle prestazioni già in essere.

CONSIDERATO che la gestione dei contratti assicurativi stipulati dall'Istituto Scolastico a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le Compagnie Assicuratrici, in quanto si è in presenza di un mercato particolarmente complesso.

CONSIDERATO che l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici.

VALUTATO che per la gestione dell'aspetto assicurativo l'amministrazione scrivente ritiene opportuno giovare della collaborazione di un intermediario assicurativo (broker) come disciplinato dall' art. 109, comma 2, lettera (b) del D. Lgs. 07 settembre 2005 n. 209 (Codice delle assicurazioni), tenuto conto che tra il personale in servizio nell'attuale struttura organizzativa dell'Istituto Scolastico non sono previsti ruoli con competenze atte a soddisfare le esigenze sopra descritte e, pertanto, sussiste l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane operanti in pianta organica.

ATTESO che, sulla scorta delle esperienze maturate in ambito pubblico, anche da altre amministrazioni analoghe o equiparabili alla scrivente, l'apporto del broker è risultato utile in virtù delle competenze tecniche dello stesso alla luce della specifica conoscenza del mercato assicurativo.

CONSIDERATO che consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile e amministrativa hanno altresì evidenziato la piena legittimità del ricorso da parte delle Amministrazioni pubbliche ai broker assicurativi, qualora le stesse non dispongano al loro interno le professionalità in grado di svolgere la suddetta attività.

PRESO ATTO che il servizio di brokeraggio assicurativo non comporta oneri finanziari diretti, né presenti né futuri, per l'Istituto Scolastico, in quanto, come da consolidata consuetudine di mercato, le prestazioni del Broker saranno remunerate tramite provvigioni poste a carico delle Compagnie assicuratrici.

CONSIDERATO che gli oneri derivanti da rischi per interferenze sono pari a 0,00 (zero/00), trattandosi di servizi di natura intellettuale.

ATTESO che, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n.36, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente, in quanto il servizio richiesto è per sua natura unico e non utilmente separabile.

CONSIDERATA la durata contrattuale prevista, pari a 3 anni fatta salva, inoltre, su richiesta dell'amministrazione scolastica, la facoltà di prorogare il contratto alle medesime modalità e condizioni, fino ad un massimo di mesi 6, nelle more della procedura di affidamento per l'individuazione del nuovo contraente.

CONSIDERATA l'informale preliminare ricognizione del mercato, messa in atto dall'Amministrazione appaltante, finalizzata a individuare operatori economici in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali oggetto del servizio in questione.

VALUTATA l'offerta pervenuta da parte della società VERLINGUE SPA in quanto operatore economico fornitore del servizio *de quo* adeguata e vantaggiosa rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico *de quo* risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione ottimale delle prestazioni contrattuali.

VISTO CHE l'operatore economico specificato in oggetto:

- a) ha già fornito servizi analoghi a questa amministrazione;
- b) è dotato di una struttura tecnico-organizzativa, di specifiche qualificazioni professionali nonché di capacità economiche e finanziarie idonee a garantire il servizio in oggetto, tant'è che da tempo ed attualmente fornisce il servizio di brokeraggio assicurativo a svariati istituti scolastici del territorio nazionale.

TENUTO CONTO dell'esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione resa dall'operatore economico VERLINGUE SPA nell'anno scolastico 2025-2026, del rispetto dei tempi e del servizio reso secondo le esigenze rappresentate dalla scrivente;

TENUTO CONTO che la spesa non graverà direttamente sul bilancio della Scuola, ma verrà corrisposto dalla compagnia successivamente individuata quale contraente per il servizio di assicurazione e sarà interamente coperto dai relativi contributi da parte delle famiglie.

CONSIDERATI i principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato di cui agli articoli 1, 2 e 3 del d.lgs. n. 36/2023, nonché i principi di economicità, efficacia, trasparenza e tempestività dell'azione amministrativa.

RITENUTO che ai sensi dell'art. 117 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, in relazione alla scarsa rilevanza economica dell'affidamento e alle modalità di adempimento delle prestazioni) non si richiede la cauzione definitiva.

CONSIDERATO CHE, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.

ACCERTATO CHE, in materia di imposta di bollo, si applica tutto quanto è disposto nell'allegato I.4 D.Lgs 36/2023, il quale, pur prevedendo una imposta crescente con il crescere dell'ammontare del contratto, risulta in esenzione per contratti aventi valore inferiore ad € 40.000,00.

VISTO CHE attraverso il sito internet "Inps/Inail" è stato richiesto il D.U.R.C. per l'operatore economico VERLINGUE SPA con sede legale VIALE ADRIANO OLIVETTI, 36 38122 TRENTO (TN)- CF: 01628540229.

VISTO il D.U.R.C., emesso On line INAIL_56017672 con scadenza il 20/01/2027, con il quale si certifica la regolarità dei premi e accessori I.N.A.I.L. ed I.N.P.S.:

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante, prima della stipula del contratto, svolgerà le verifiche volte ad accertare il possesso, da parte dell'affidatario, dei requisiti di ordine generale di cui agli art. 94, 95 e 100 (Eventuali Requisiti di ordine Speciale) del D.Lgs. 36/2023, da assumere nelle forme di cui all'art. 52 del D.Lgs. 36/2023.

RICHIAMATO l'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO l'art. 37, comma 1, del Decreto Legislativo n. 33/2013 il quale dispone che «Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9-bis e fermi restando gli obblighi di pubblicità legale, le pubbliche amministrazioni e le stazioni appaltanti pubblicano i dati, gli atti e le informazioni secondo quanto previsto dall'articolo 28 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo di attuazione della legge 21 giugno 2022, n. 78»;

per quanto sopra riportato

nell'osservanza delle disposizioni di cui alla L. 6 novembre 2012, n. 190, recante «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della Pubblica Amministrazione»,

DETERMINA

Per tutti i motivi espressi nella premessa, che si intendono integralmente richiamati:

DI AFFIDARE il servizio in oggetto, all'operatore economico VERLINGUE SPA - CF 01628540229- sede legale VIALE ADRIANO OLIVETTI, 36 38122 TRENTO (TN) iscritto al Registro Unico degli Intermediari Assicurativi e Riassicurativi (RUI), come indicato dal codice B000073708 nella qualità di impresa esercitante l'attività di mediazione assicurativa ai sensi del D.lgs. n. 209/05, restando inteso che l'efficacia del presente

provvedimento è subordinata all'esito positivo delle verifiche in ordine all'assenza, in capo all'affidatario, di cause di esclusione ai sensi degli Artt. 94, 95 e 98 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 ed alla comprova dell'effettivo possesso dei requisiti speciali dichiarati, dando mandato ai propri uffici a procedere con le relative verifiche.

DI DARE ATTO che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è, pertanto, tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge causa di risoluzione immediata del contratto.

DI AUTORIZZARE che, con l'operatore economico VERLINGUE SPA sarà stipulato regolare Contratto entro la data di decorrenza dell'incarico e che, ai sensi dell'Art. 18, comma 1, del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36.

DI DARE ATTO CHE Il Responsabile Unico del Progetto per l'affidamento della prestazione in oggetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 è la scrivente Dirigente Scolastica dott.ssa Giovanna Rotondo in quanto Dirigente Scolastico dell'intestato Istituto a far data dal 01/09/2023.

Ai fini dell'osservanza degli articoli 6, comma 2, e 7 D.P.R. n. 62/2013 nonché dell'articolo 6 bis Legge n. 241/1990, la sottoscritta del presente atto dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi anche potenziale.

Il presente provvedimento viene assegnato al DSGA per gli adempimenti di competenza e viene pubblicato sito internet dell'Istituzione Scolastica <https://iclanghirano.edu.it/>, sezione Amministrazione Trasparente.

La presente determinazione, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio comunale per 15 giorni consecutivi.

LA DIRIGENTE SCOLASTICA

Dott.ssa Giovanna Rotondo

(Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)