



Ministero dell'Istruzione



UNIONE EUROPEA  
Fondo europeo di sviluppo regionale



## ISTITUTO COMPRENSIVO DI POLESSELLA

Via G. Garibaldi n° 416, 45038 Polesella (RO) – Tel. 0425444181 – Fax 0425446049  
e-mail [roic808005@istruzione.it](mailto:roic808005@istruzione.it) – P.E.C. [roic808005@pec.istruzione.it](mailto:roic808005@pec.istruzione.it) – cod. fiscale 93019690291  
Scuole primarie di Polesella, Guarda Veneta, Bosaro, Pontecchio Polesine e Crespino  
Scuole secondarie di I grado di Polesella, Pontecchio Polesine e Crespino  
Sitoweb [www.icpolesella.edu.it](http://www.icpolesella.edu.it) – Cod. univoco fatturazione **UFIK4N**



Insieme per crescere, imparare, diventare cittadini consapevoli

Prot. n° (vedasi timbratura in alto)

Polesella, (vedasi timbratura in alto)

All'Albo On Line - AREA PON  
Agli ATTI - Pratica PON **CABLAGGIO**  
Sito Web - [AREA PON](http://AREA.PON)

Sez. Amm.ne Trasp.te - BANDI DI GARA

alla c.a. CORTE DEI CONTI  
Sezione di controllo regionale  
[veneto.controllo@cortecconticert.it](mailto:veneto.controllo@cortecconticert.it)

CUP: B69J21006400006

Codice Autorizzazione Progetto: 13.1.1A-FESRPON-VE-2021-8

### PROVVEDIMENTO DI DEROGA A CONSIP

Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale “Per la scuola, competenze e ambienti per l’apprendimento” 2014-2020 - Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) – REACT EU. Asse V – Priorità d’investimento: 13i – (FESR) “Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell’economia” – Obiettivo specifico 13.1: Facilitare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia - Azione 13.1.1 “Cablaggio strutturato e sicuro all’interno degli edifici scolastici”

**Oggetto:** Provvedimento di deroga all’obbligo normativo di ricorso alle Convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. - PON “CABLAGGIO STRUTTURATO E SICURO ALL’INTERNO DEGLI EDIFICI SCOLASTICI”

### IL DIRIGENTE SCOLASTICO

**VISTO** Programma Operativo Nazionale “Per la scuola, competenze e ambienti per l’apprendimento” 2014-2020 - Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) – REACT EU. Asse V – Priorità d’investimento: 13i – (FESR) “Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell’economia” – Obiettivo specifico 13.1: Facilitare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia - Azione 13.1.1 “Cablaggio strutturato e sicuro all’interno degli edifici scolastici”

**VISTO** l’Avviso pubblico prot.n. 20480 del 20/07/2021 per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole;

Firmato digitalmente da MARGHERITA MORELLO

- VISTO** il progetto presentato da questa istituzione scolastica;
- VISTA** la **nota autorizzativa del M.I.U.R. prot. n. AOODGEFID – 0040055 del 14/10/2021** che rappresenta la formale autorizzazione dei progetti e impegno di spesa della singola Istituzione Scolastica;
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze della Amministrazioni Pubbliche" e ss.mm.ii.;
- VISTA** la circolare della Funzione Pubblica n. 2/2008;
- VISTA** la circolare Ministero del lavoro n. 2/2009;
- VISTO** il Decreto interministeriale 129/2018, concernente "Regolamento concernente le Istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituz. scolastiche";
- VISTO** il DPR 275/99, concernente norme in materia di autonomia delle istituzioni scolastiche;
- VISTI** i Regolamenti (UE) n.1303/2013 recanti disposizioni comuni sui Fondi strutturali e di investimento europei, il Regolamento (UE) n. 1301/2013 relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e il Regolamento (UE) n. 1304/2013 relativo al Fondo;
- VISTA** la nota M.I.U.R. prot. n. 1498 del 9 febbraio 2018 di trasmissione del documento "Disposizioni e istruzioni per l'attuazione delle iniziative cofinanziate dai Fondi Strutturali Europei 2014 – 2020";
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- VISTA** la Legge 11 febbraio 2005, n. 15 "Modifiche ed integrazioni alla legge 7 agosto 1990, n. 241, concernenti norme generali sull'azione amministrativa";
- VISTI** gli adempimenti relativi alla **disseminazione prot. 723 del 20/01/2022**;
- VISTO** l'assunzione dell'incarico di **RUP da parte del DS prot. 729 del 20/01/2022**;
- VISTO** il decreto di assegnazione **incarico progettista prot. 2238 del 25/02/2022**;
- VISTO** il **PROGETTO prot. 2523 del 08/03/2022**;
- VISTA** l'integrazione al **PROGETTO prot. 3136 del 22/03/2022**;
- VISTO** l'obbligo introdotto dalla Legge 27 dicembre 2002 n. 289 (Legge Finanziaria 2003) art. 24 in merito all'utilizzo delle convenzioni quadro definite dalla CONSIP S.p.A.,
- VISTO** il D.L. 12.07.2004 n. 168 ("Interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica"), convertito con Legge 30.07.2004 n. 191, che ha modificato l'articolo 26 della legge 23.12.1999 n. 488;
- VISTO** il DL 52/2012 e la legge 228/2012 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge di stabilità 2013) disciplinante gli acquisti da convenzioni-quadro Consip;
- VISTO** l'obbligo di acquisto in forma centralizzata utilizzando le Convenzioni Consip ai sensi dell'art.1, comma 449°, della Legge 27 dicembre 2006, n.296, come modificato dall'art. 1 comma 495 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208;

- CONSIDERATA** la richiesta di valutazione preliminare **prot. n. 1304 del 03/02/2022** e successiva integrazione **prot. 1704 del 12/02/2022** indirizzate all'operatore VODAFONE per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole;
- CONSIDERATE** **le comunicazioni intercorse con la ditta Piramis Group incaricata da Vodafone** per la pianificazione dei sopralluoghi presso il nostro istituto;
- DATO ATTO** **che i sopralluoghi sono stati effettuati dalla ditta Project incaricata da Vodafone il giorno 04 Marzo 2022;**
- DATO ATTO** della comunicazione ricevuta da Vodafone Italia S.pa. prot. n. 2202 del 25/02/2022 attraverso la quale comunicava che la valutazione preliminare sarebbe pervenuta all'I.C. DI POLESELLA oltre il mese di marzo 2022 e che, a causa di ritardi generalizzati, non avrebbero garantito la realizzazione dell'impianto pronto al collaudo entro il mese di ottobre 2022 (data ultima per la conclusione dei lavori);
- ACCERTATA** pertanto, l'impossibilità di procedere alla valutazione preliminare ed, eventualmente, accedere in tempi utili alla convenzione CONSIP "Reti locali 7" per **superamento dei termini e per mancanza di elementi tecnici oggettivi di valutazione;**
- VISTO** il Progetto PON in oggetto, e la necessità di acquistare forniture per la realizzazione di reti locali ed erogare con efficacia ed efficienza i propri servizi;
- CONSIDERATO** che la pubblica amministrazione deve assicurare la **continuità dei propri servizi** così da garantire il corretto svolgimento della vita nel Paese anche in presenza di eventi catastrofici o comunque tali da determinare l'interruzione dei servizi per un periodo di tempo prolungato (Es. Pandemia). L'osservanza di garantire la continuità dei servizi è dettata in linea generale dall'art. 97 della Costituzione e dal principio di buon andamento dell'amministrazione, da rispettare anche se si utilizzano tecnologie ICT. In particolare, sono in essere norme e direttive specifiche (Direttiva 16/01/2002 recante "Sicurezza Informatica e delle Telecomunicazioni nelle Pubbliche Amministrazioni Statali"; D.L. 196 30/06/2003, Codice in materia di protezione dei dati personali; D.P.C.M. 31/05/2005);
- CONSIDERATO** il piano triennale dell'AGID per l'informatizzazione della PA che prevede di adottare soluzioni a codice aperto ovvero che ***"le pubbliche amministrazioni devono prediligere l'utilizzo di software con codice aperto e, nel caso di software sviluppato per loro conto, deve essere reso disponibile il codice sorgente"***;
- VERIFICATO** che in considerazione della peculiarità del progetto, considerata la composizione dell'infrastruttura ICT attualmente in esercizio presso la Scuola, ai fini dell'attuazione del medesimo è inderogabilmente necessario procedere unitariamente all'acquisizione di un insieme di beni e servizi non facilmente scorporabili, e tale insieme di beni e servizi non forma oggetto di una convenzione CONSIP (NOTA MIUR AODGAI/3354/20.03.2013);
- CONSIDERATO** che il Ministero dell'economia e delle finanze, conseguentemente all'attivazione delle convenzioni stipulate da Consip S.p.a. ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, procederà alla pubblicazione nel sito istituzionale del Ministero dell'economia e delle finanze e nel portale degli acquisti in rete, ai sensi del citato art. 1, comma 507, della legge n. 208 del 2015, dei valori delle caratteristiche essenziali e i relativi prezzi, che costituiscono i parametri di prezzo-qualità di cui all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488;
- VISTI** il D.M. 21 giugno 2016, il D.M. 28 novembre 2017, il D.M. 6 febbraio 2019 e il D.M. 21 ottobre 2019, **D.M. 14 aprile 2021** in attuazione di quanto disposto dal comma 507 della Legge 28 Dicembre 2015 n. 208 e in particolare l'allegato al **D.M. 14 Aprile 2021** in cui si

esplicitano tra le caratteristiche essenziali della convenzione **Reti locali 7** le seguenti prestazioni e caratteristiche essenziali:

Prestazioni principali	Caratteristiche essenziali
Fornitura di cavi	1. Materiale del cavo per cablaggio strutturato 2. Tipologia del cavo
Fornitura di apparati switch	1. <b>Numero di porte</b> 2. <b>Velocità delle porte</b> 3. <b>Alimentazione delle porte</b> 4. <b>Porte uplink</b>
Fornitura di apparati Wireless	1. Ambiente 2. <b>Protocolli wireless</b> 3. Quantità e tipologia interfacce di rete
Servizio di gestione on site della rete	1. <b>Modalità di gestione</b> 2. Orario
Servizio di gestione da remoto della rete	1. <b>Modalità di gestione</b> 2. Orario
Servizio di gestione delle postazioni di lavoro	1. Numero di Pdl 2. Numero di lavorazioni

#### DATO ATTO

che le esigenze dell'amministrazione consiste nella fornitura e relativi servizi di installazione, configurazione, assistenza, addestramento delle seguenti tipologie di apparati:

- **SWITCH LAYER 3** aventi le seguenti caratteristiche:
  - 24/48 porte (NUMERO DI PORTE)
  - (1) 1.3" LCM color touchscreen with AR switch management
  - (16) GbE, 802.3at PoE+ RJ45 ports (PORTE ALIMENTATE)
  - (8) GbE, 802.3bt PoE++ RJ45 ports (PORTE ALIMENTATE)
  - (2) 10G SFP+ ports (PORTE UPLINK)
  - Gestione con controller gratuito
- **ACCESS POINT WIRELESS WIFI 6 PRO e LITE** aventi le seguenti caratteristiche:
  - Dual-band WiFi 6 (802.11ax) 5.3 o 1,2 Gbps (PROTOCOLLO WIRELESS)
  - Protocollo OFDMA
  - Alimentazione con 802.3at PoE+
  - 300+ client
  - Gestione con controller gratuito
- **ACCESS POINT WIRELESS WIFI 6 LR** aventi le seguenti caratteristiche:
  - Dual-band WiFi 6 (802.11ax) 3 Gbps (PROTOCOLLO WIRELESS)
  - Protocollo OFDMA
  - Alimentazione con 802.3at PoE+
  - 300+ client
  - Gestione con controller gratuito

#### DATO ATTO

della esistenza di **Convenzione Consip RETI LOCALI 7** di prodotti analoghi (**Switch Layer 3** e **Access Point wireless**) ma che la necessità dell'Amministrazione in riferimento ai prodotti da acquistare è differente dai prodotti proposti in convenzione.

- DATO ATTO** che il **FIREWALL**, oltre ad avere costi di licenza e gestione non sostenibili vista la necessità di installare un firewall per ogni plesso scolastico, è integrato nei dispositivi proposti e non svincolato;
- VISTA** la relazione del progettista sig. Margutti Gian Luca prot. n. 3136 del 22/03/2022 con la quale segnala la differenza notevole di prezzo tra il preventivo della ditta Zetaelle e della ditta Vodafone anche in considerazione del fatto che nel preventivo fornito da Vodafone mancava l'intera copertura del plesso di Bosaro ancora in costruzione. Sommarariamente, alla luce dei singoli componenti valutati, tramite una proiezione sul nuovo stabile, il prezzo risulterebbe ancora troppo differente;
- VISTA** la relazione del progettista sig. Margutti Gian Luca prot. n. 3136 del 22/03/2022 con la quale segnala le differenze sostanziali e tecniche a favore della ditta Zetaelle;
- VISTO** l'art. 1, comma 510, della Legge n. 208/2015 che prevede la possibilità di acquistare in deroga rispetto all'obbligo di utilizzare Convenzioni Consip, nel caso in cui il bene o il servizio oggetto delle Convenzioni attive, alle quali sia possibile aderire, non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;
- VISTO** il Decreto MEF del 4 Aprile 2021 "Definizione caratteristiche essenziali prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni Consip S.p.A.";
- CONSIDERATO** che per quanto attiene alla realizzazione di sistemi di sicurezza (Firewall) nella fascia bassa, della Convenzione CONSIP, non esistono Firewall di tipo OPEN e di gestione autonoma e separata della medesima casa produttrice al fine di rendere omogenea la rete senza costi di licenza;
- CONSIDERATO** che in relazione agli ulteriori servizi definiti nella Convenzione come "**opzionali**", le Linee guida alla Convenzione Reti Locali 7 precisano che **l'amministrazione può richiedere l'attivazione** (Es. Servizi di gestione da remoto/on site) **esclusivamente per i dispositivi/componenti acquistati nell'ambito della Convenzione (switch, prodotti per l'accesso wireless, dispositivi per la sicurezza, gruppi di continuità)** e pertanto non sarebbe possibile usufruire di tali servizi a garanzia di continuità del pubblico servizio;
- VERIFICATO** che in considerazione della peculiarità del progetto, considerata la composizione dell'infrastruttura ICT attualmente in esercizio presso la Scuola, ai fini dell'attuazione del medesimo è **inderogabilmente necessario procedere unitariamente all'acquisizione di un insieme di beni e servizi non facilmente scorporabili**, e tale insieme di beni e servizi non forma oggetto di una convenzione CONSIP ma è possibile ricorrere comunque agli strumenti di negoziazione offerti da CONSIP spa, ovvero il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- DATO ATTO** che è stato valutato un approccio a **Total Cost of ownership** basato sulla considerazione che il costo totale di utilizzo di risorsa IT non dipende solo dai costi di acquisto, ma anche da tutti i costi che intervengono durante l'intera vita di esercizio della risorsa stessa;
- RITENUTO** che il fabbisogno dell'istituzione scolastica deve necessariamente avere un **basso valore di TCO** (Total Cost of Ownership) in relazione al ciclo di vita delle risorse IT calcolato su una finestra temporale adeguata (10 anni) al contesto della valutazione e che include il costo di migrazione verso altra soluzione (es. acquisto, installazione, gestione, **in particolare costi fissi di licenze proprietarie**, manutenzione e smantellamento) in ragione delle esigue fonti di finanziamento stanziare annualmente dallo Stato a valere sul fondo di funzionamento esponendo l'Amministrazione al rischio di incapienza finanziaria e alla sospensione dei servizi amministrativi e didattici;

**CONSIDERATO** che le scelte progettuali effettuate mirano a svincolarsi da una scelta tecnologica precedentemente effettuata causata da elevati costi legati al cambio di tecnologia e dall'adozione di soluzioni proprietarie che impediscono di effettuare migrazioni e, a tal fine, si predilige l'utilizzo di formati aperti;

**CONSIDERATO** che i cardini fondamentali del progetto da realizzare sono:

- il carattere di urgenza legato al rispetto dei tempi contingentati previsti dall'Avviso relativamente alle fasi di impegno (**entro il 31 Marzo 2022**), di realizzazione e rendicontazione delle forniture di beni e servizi (**entro il 31 Ottobre 2022**);
- il controllo e la riduzione dei futuri costi di gestione della rete, grazie all'adozione di soluzioni *open source* o *integrate negli apparati* piuttosto che di soluzioni commerciali che prevedono un canone annuo ricorrente;
- la necessità di adottare scelte tecniche allineate agli standard di mercato, adeguatamente predisposte al futuro (predisposizione per sistemi di autenticazione con piattaforme cloud che non prevedano costi futuri di gestione e/o abbonamenti), integrabili con la infrastruttura ICT attualmente in essere presso la nostra Scuola;

#### **DETERMINA**

**ART. 1.** Tutto quanto in premessa indicato fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

**ART. 2.** Di derogare all'obbligo normativo di ricorso alle Convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. ai fini dell'approvvigionamento di beni e servizi per acquisto RETI LOCALI per la seguente MOTIVAZIONE: *manca di caratteristiche essenziali e future legate ad una gestione Open Source.*

**ART. 3.** Di procedere con successiva determinazione e relativo ordine all'acquisto della fornitura su MEPA, con caratteristiche essenziali idonee al fabbisogno dell'Istituto.

**ART. 4.** Di inviare la presente determina alla Corte dei Conti, sezione centrale di controllo sulla gestione.

**ART. 5.** Ai sensi dell'art. 31 del D.lgs n. 50/2016 e dell'art. 5 della legge 241 del 7 agosto 1990, il Responsabile del Procedimento è il **Dirigente Scolastico Prof.ssa Margherita Morello**.

**ART. 6.** La presente determina è pubblicata sul sito dell'Istituzione Scolastica.

**IL DIRIGENTE SCOLASTICO**  
**Prof. ssa Margherita Morello**  
*(firmato digitalmente ai sensi del CAD)*

*Per l'obbligo della trasparenza e della massima divulgazione, tutti i documenti di interesse comunitario relativi allo sviluppo dei progetti saranno resi visibili sul sito <https://icpolesella.edu.it/> in apposita area e all'Albo di questa Istituzione Scolastica.*