



Rocco Callà

## GUIDA ALLA CONTRATTAZIONE D'ISTITUTO E ALLE RELAZIONI SINDACALI IN AMBITO SCOLASTICO Regole, limiti, materie, schemi pratici



**Edizione 2023 - Euro 26,00**

Il testo che proponiamo giunto oramai alla sua quarta edizione nasce dall'esigenza di offrire ai dirigenti scolastici una guida operativa alla conduzione delle relazioni sindacali nell'ambito delle istituzioni scolastiche e l'efficace svolgimento delle operazioni di contrattazione integrativa e di confronto sindacale.

Come è noto le istituzioni scolastiche con l'avvento dell'autonomia scolastica sono diventate sede di contrattazione integrativa. Il Capo d'istituto, nella sua nuova veste di Dirigente, ha assunto la gestione e la responsabilità delle relazioni sindacali.

Il testo è aggiornato con le norme contenute nel nuovo CCNL 2019/2021 del comparto istruzione e ricerca che ha disciplinato ex novo le norme sulle relazioni sindacali contenute nel precedente CCNL 2018.

In particolare, vengono esaminati gli istituti tipici delle relazioni sindacali, vale a dire l'informazione e il confronto con i variegati aspetti del diritto di accesso delle RSU alla documentazione amministrativa e le regole sulla contrattazione integrativa d'istituto, nonché vengono esaminati gli aspetti della condotta antisindacale del Dirigente scolastico e gli strumenti di difesa davanti al giudice in caso di controversie sindacali. Completano il testo numerosi schemi di contrattazione integrativa.

## INDICE

### **Capitolo 1**

#### **I soggetti sindacali nelle istituzioni scolastiche**

1. La costituzione della rappresentanza sindacale unitaria (RSU)
2. Le decisioni delle RSU
3. I diritti della RSU
4. Il funzionamento delle RSU
5. Incompatibilità dei componenti delle RSU
6. Decadenza e sostituzione dei componenti della RSU
7. Il funzionamento della RSU nel caso di dimensionamento delle istituzioni scolastiche
8. Il procedimento elettorale e la proclamazione degli eletti

### **Capitolo 2**

#### **Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza**

1. Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza
2. Elezione del RLS
3. Diritto alla formazione
4. Le attribuzioni e compiti del RLS
5. Responsabilità del RLS
6. Accesso alla documentazione della sicurezza da parte dei singoli lavoratori
7. Tutela sindacale
8. Permessi
9. L'importanza del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza all'interno della Scuola

### **Capitolo 3**

#### **Le tutele sindacali dei lavoratori in ambito scolastico**

1. I diritti di natura sindacale
2. Il diritto di affissione
3. Distacchi sindacali del personale scolastico
4. L'aspettativa per motivi sindacali del personale scolastico
5. I permessi retribuiti per motivi sindacali del personale scolastico
6. I permessi sindacali per le riunioni degli organismi direttivi statutari

### **Capitolo 4**

#### **Disciplina del diritto di assemblea in ambito scolastico**

1. Il diritto di assemblea
2. Partecipazione all'assemblea
3. Chi può convocare l'assemblea
4. Disciplina dell'assemblea
5. Modalità di convocazione dell'assemblea
6. La dibattuta questione sul diritto del singolo componente della RSU di poter indire l'assemblea del personale

7. Gli adempimenti del dirigente in caso di richiesta di assemblea

## **Capitolo 5**

### **Il diritto di sciopero ed i servizi essenziali in ambito scolastico**

1. Il diritto di sciopero
2. Modalità di attuazione del diritto di sciopero
3. I servizi minimi e la determinazione del contingente
4. Gli adempimenti del Dirigente Scolastico prima dello sciopero
5. Gli adempimenti nella giornata dello sciopero
6. Adempimenti dell'Ufficio di Segreteria

## **Capitolo 6**

### **La contrattazione collettiva nel pubblico impiego**

1. Le fonti della contrattazione collettiva
2. I compatti di contrattazione collettiva
3. Le nuove regole sulla contrattazione collettiva e integrativa alla luce del D.L.vo n.75/2017
4. La contrattazione integrativa
5. L'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN)
6. Le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative
7. Interpretazione autentica del contratto collettivo
8. Efficacia dei contratti
9. Le controversie sulla efficacia, validità o interpretazione dei contratti collettivi

## **Capitolo 7**

### **Le relazioni sindacali nel comparto istruzione e ricerca a livello nazionale e regionale**

1. Gli istituti di partecipazione sindacale
2. L'informazione
3. Il Confronto
4. Gli organismi paritetici di partecipazione
5. La Contrattazione integrativa a livello nazionale
6. Contrattazione integrativa a livello regionale
7. In caso di mancato accordo
8. Controlli sulla contrattazione

## **Ccapitolo 8**

### **Le relazioni sindacali a livello delle istituzioni scolastiche e l'attività antisindacale del dirigente scolastico**

1. Il sistema delle relazioni sindacali
2. Modalità di svolgimento delle riunioni sindacali
3. L'attività antisindacale del Dirigente scolastico
4. La legittimazione passiva dei Dirigenti scolastici a stare in giudizio
5. La difesa in giudizio dell'amministrazione

## **Capitolo 9**

### **Modalità e criteri di applicazione dei diritti sindacali in ambito scolastico**

1. Premessa
2. Ipotesi di accordo sulle relazioni sindacali

## **Capito 10**

### **Il confronto sindacale a livello dell'istituzione scolastica**

1. Il Confronto sindacale
2. Le materie sulle quali può avvenire il confronto sindacale

## **Capito 11**

### **L'informazione sindacale a livello dell'istituzione scolastica e il diritto di accesso agli atti da parte delle RSU**

1. L'informazione sindacale
2. Modalità di svolgimento dell'informazione preventiva
3. L'informazione successiva
4. La questione relativa alla comunicazione dei nominativi dei beneficiari del fondo d'istituto
5. Il diritto di accesso agli atti da parte delle RSU
6. Le materie di informazione preventiva
7. Esemplificazione di materie che possono riguardare l'informazione dell'area personale docente
8. Esemplificazione di materie che possono riguardare l'informazione dell'area personale personale ATA

## **Capitolo 12**

### **Le regole sulla contrattazione integrativa d'istituto**

1. La contrattazione integrativa d'istituto. Premessa
2. Le nuove regole in materia di contrattazione collettiva e integrativa
3. I principi a cui il dirigente si potrebbe attenere nel decidere la modalità di conduzione della trattativa con la RSU
4. Composizione delle delegazioni di parte pubblica e di parte sindacale
5. Modalità e tempi della contrattazione integrativa
6. Validità della sottoscrizione dei contratti integrativi
7. La mancata firma del contratto
8. L'adozione di atti unilaterali da parte dell'amministrazione
9. Il controllo sulla contrattazione
10. La comunicazione dell'accordo
11. Le relazioni che accompagnano il contratto d'istituto
12. Il rapporto tra piano delle attività e la contrattazione integrativa
13. Il rapporto tra contrattazione integrativa e programma annuale
14. Applicazione del contratto integrativo
15. Interpretazione autentica del contratto

## **Capitolo 13**

### **Le materie su cui stipulare i contratti integrativi d'istituto**

1. Le materie di contrattazione integrativa
- 2- Qual è lo spazio negoziale nelle singole materie di contrattazione integrativa
3. Determinazione dei Criteri generali per gli interventi rivolti alla prevenzione ed alla sicurezza nei luoghi di lavoro (Art.30, comma 4, lett. C1) del CCNL 2019/2021)
4. Criteri per la ripartizione delle risorse del fondo per il miglioramento dell'offerta formativa e per la determinazione dei compensi (Art.30, comma 4, lett. C2) del CCNL 2019/2021)

5. Criteri per l'attribuzione e la determinazione di compensi accessori, ai sensi dell'art. 45, comma 1, del d.lgs. n. 165 del 2001 al personale docente, educativo ed ATA, inclusa la quota delle risorse relative ai percorsi per le competenze trasversali ed orientamento e di tutte le risorse relative ai progetti nazionali e comunitari eventualmente destinate alla remunerazione del personale; (Art.30, comma 4, lett. C3) del CCNL 2019/2021)
6. Criteri generali per la determinazione dei compensi finalizzati alla valorizzazione del personale, ivi compresi quelli riconosciuti al personale dall'art. 1, comma 249 della legge n. 160 del 2019; (Art.30, comma 4, lett. C4) del CCNL 2019/2021)
7. Determinazione dei contingenti di personale previsti dall'accordo sulle norme di garanzia dei servizi pubblici essenziali e sulle procedure di raffreddamento e di conciliazione in caso di sciopero nel comparto Istruzione e Ricerca del 2 dicembre 2020 (Art.30, comma 5 del CCNL 2019/2021)
8. Criteri per l'utilizzo dei permessi sindacali ai sensi dell'art. 10 del CCNQ 4/12/2017 (Art.30, comma 4, lett. C5) del CCNL 2019/2021)
9. Determinazione dei criteri per l'individuazione delle fasce temporali di flessibilità oraria in entrata e in uscita per il personale ATA, al fine di conseguire una maggiore conciliazione tra vita lavorativa e vita familiare (Art.30, comma 4, lett. C6) del CCNL 2019/2021)
10. Criteri di ripartizione delle risorse per la formazione (Art.30, comma 4, lett. C7) del CCNL 2019/2021)
11. Criteri generali per l'utilizzo di strumentazioni tecnologiche di lavoro in orario diverso da quello di servizio, al fine di una maggiore conciliazione tra vita lavorativa e vita familiare (diritto alla disconnessione) (Art.30, comma 4, lett. c8) del CCNL 2019/2021)
12. Riflessi sulla qualità del lavoro e sulla professionalità delle innovazioni tecnologiche e dei processi di informatizzazione inerenti i servizi amministrativi a supporto dell'attività didattica. (Art.30, comma 4, lett. c9) del CCNL 2019/2021)
13. Individuazione del personale tenuto ad assicurare i servizi essenziali relativi alla vigilanza agli ingressi alla scuola e ad altre attività indifferibili coincidenti con l'assemblea sindacale;
14. Criteri di utilizzo delle risorse finanziarie e la determinazione della misura dei compensi di cui al decreto del MIM n. 63 del 5 aprile 2023.

## **Capitolo 14**

### **Contrattazione del fondo per il miglioramento dell'offerta formativa**

1. La gestione dei compensi accessori come politica di incentivazione del personale
2. Disciplina del fondo per il miglioramento dell'offerta formativa
3. Le attività da retribuire con il fondo d'istituto
4. La deliberazione del consiglio d'istituto sul fondo d'istituto
5. La contra
6. Contrattaz
7. Contratta
8. Schema c

## **PARTE S**

MODELLI SUI  
RELAZIONE II